

町村週報

(町村の購読料は会費)
の中に含まれております)

2967号

毎週月曜日発行

発行所 全国町村会 〒100-0014 東京都千代田区永田町1丁目11番35号：電話03-3581-0486 FAX03-3580-5955

発行人 石田直裕：定価1部40円・年間1,500円(税、送料含む) 振替口座00110-8-47697

<http://www.zck.or.jp>



ラベンダーの香り(兵庫県多可町・ラベンダーパーク多可にて)

もくじ

● ● ● ● ●
政 活 活 活 活

策 動 動 動 動

平成29年度政府予算編成及び施策に関する要望を決定……………(2)

平成29年度政府予算編成及び施策に関する要望―重点事項―……………(3)

平成29年度政府予算編成及び施策に関する要望……………(5)

国と町村との農林水産政策に関する懇話会を開催……………(24)

電炉による処理困難廃棄物の高温溶融処理の有効性について……………(25)

～地域の環境保全と経済・雇用活性化に貢献～……………

写真キャプション

西日本最大級のラベンダー園「ラベンダーパーク多可」。まわりを山々に囲まれ、眼下に棚田という絶好のロケーションを誇る。3万本を超える花の見頃は、6月中旬から7月中旬。花摘みでラベンダーの香りに癒される。

コラム

まちづくり手法のカネをかけない転換策は？

九州大学名誉教授・弁護士 木佐茂男

NPO法人公共政策研究所発表の全国の施行済み自治基本条例一覽(更新日：平成28年5月12日)によると、本稿執筆時点(2016年6月30日)で市町村の自治基本条例(本コラムではまちづくり基本条例を含めて、単に基本条例と総称する)は349ある。全市町村数の20%程度だが、今、改めて検討するのは、基本条例の運用状況であり、真に生きていないケースがあるとすればその代替策を模索するためである。

基本条例がこのうえなく機能している自治体もある。しかし、他方で、魂を込めて作ったはずなのに、ほぼ完全に無視していると思われる自治体もある。活気があり基本条例があっても成長が止まる時代であるから、傾向的には自治体経営が不首尾にみえる市町村の多くは未制定である。

どの自治体も、まちづくり、地方創生事業、少子高齢化対策、空き家対策と喧しいものの、それらの政策課題を恒常的に自治基本条例に照らして練っているのか。もともと、これらの政策課題に向き合っただけの条文が用意されていない基本条例もあろうし、基本条例を作ったときに基本条例を駆逐すべき場面を予測しなかった自治体もあろう。

基本条例がないものの、最近人口が社会増に転じた、あるいは社会減に歯止めがかかった

自治体もある。これらの自治体は、是非、基本条例等の仕組みを設けて勢いが後退するのを避けて欲しい。

住民が現実的イメージを浮かべにくいお節りのな基本条例に過ぎない場合、より実質的な住民の意見・意向の反映方策はないか。住民も自治体内の諸団体幹部もそう暇ではない。すでに本コラムでドイツやスイスの例を何度も紹介したが(25508号、26993号)、金をほぼかけずに、役場の透明度と職員「懸命力」を引き出す技を探したい。それは、議員、首長、常勤や非正規の職員も含めて、氏名、担当の職場・地位、異動した職場歴、笑顔の顔写真、直通電話番号、電子メールアドレスの役場ネット上の公開である。右記の国では、写真の掲載には若干ばらつきがあるが、人口が1,000人台であれ、これらデータの公開はかなり徹底している。経歴や顔写真がすでにさまざまに意味での外部評価の制度、いや武器となる。議員や職員は、その生き様が評価され、データ公開が彼らにとり自分の存在意義の再検討の機会や自己磨きの最適の道具になろう。いささか理解しにくい「協働」で住民(や行政)を縛るよりも、議員を含む全スタッフの情報公開をすれば、自ずと、本来すべきことを行うしかない「自治」体になっていくのではなからうか。

全国町村会

平成29年度政府予算編成及び 施策に関する要望を決定

― 防災・減災対策強化や地方創生の推進求め ―

▶ 要望を決定した理事会（7月7日）



全国町村会（会長・藤原忠彦長野県川上村長）は、7月7日、全国町村会館で理事会（都道府県町村会長会議）を開催し、「平成29年度政府予算編成及び施策に関する要望」を決定した。要望項目は、「大規模震災からの復旧・復興と全国的な防災・減災対策の強化」や「一億総活躍社会の実現に向けた地方創生の更なる推進」など、33項目。いずれも全国町村会として、政府および国会等関係機関に対し、29年度予算編成と各種施策の具体化にあたり、十分な配慮を求める事項をとりまとめたものである。また、①大規模震災からの復旧・復興、防災・減災対策、②地方創生、③町村自治確立、④地方税財政、

⑤国民健康保険、⑥教育施策、⑦農林水産業、⑧国土政策といったとりわけ重要な8分野については、重点事項としてとりあげた。

本要望は、衆参両院議員及び政府要路に提出するとともに、参議院議員選挙終了後の臨時国会にあわせ、本会役員が要望事項の実現に向けた要請活動を行うこととしている。

活動

平成29年度政府予算編成及び施策に関する要望
― 重点事項 ―

平成29年度政府予算編成及び各種政策の具体化にあたっては、特に下記事項について十分配慮するよう強く要望する。

記

1. 大規模震災からの復旧・復興と全国的な防災・減災対策の強化に関する要望

(1) 東日本大震災からの復興対策への万全な措置

平成28年度から始まる「復興・創生期間」においても、財政基盤の脆弱な被災町村が、復旧・復興の加速化に向けて、必要な事業を遅滞なく着実かつ円滑に推進できるよう、国は、基本方針に基づき、万全の予算措置を講じること。

また、全国の市町村からの職員派遣に係る財政支援を継続すること。

(2) 原子力災害対策の徹底

福島第一原発事故の早期収束、避難住民の生活支援、損害賠償の迅速化、除染の徹底と放射能による汚染廃棄物の処理の加速化に努めるとともに、原発の安全規制等を抜本的に見直すこと。

(3) 平成28年熊本地震からの復旧・

復興対策

被災町村すべてが一日も早い復旧・復興を果たせるよう、新たな補助制度の創設、補助率の嵩上げ、地方負担分に対する十分な財政措置など、特別の立法措置も含め、東日本大震災も踏まえた特別の措置を講じること。

また、被災者・避難者に対する住宅並びに医療・福祉サービス等の確保、農地・農業用施設等の復旧や被災生産者に対する宮農支援など農林水産業の復旧・復興支援、商工業及び観光業の早期事業再開並びに観光客誘致等への支援など、財政面を含め、十分な支援措置を講じること。

(4) 全国防災・減災事業への十分な財政措置
今後起こりうる大規模災害に対応するため、全国的な防災・減災事業が確実に実施できるよう、緊急防災・減災事業債の恒久化・拡充など十分な財政措置を講じること。

また、地方創生関連補助金等についても、要件の緩和など弾力的な取り扱いを行うこと。

2. 一億総活躍社会の実現に向けた地方創生の更なる推進に関すること

〔1〕一億総活躍社会の実現に向け

た地方創生の更なる推進

(1) 町村が進める地方創生の取組は、政府が「新・三本の矢」として掲げる「希望を生み出す強い経済」、「夢をつむぐ子育て支援」、「安心につながる社会保障（介護離職ゼロ）」の推進、すなわち一億総活躍社会の実現につながるものである。

その取組の更なる推進に向け、制度的にも財政的にも十分な支援を行うこと。

(2) 地方創生推進交付金については、町村が総合戦略に基づいた目標達成のため、新たな発想や創意工夫を活かした事業に柔軟かつ積極的に取り組んでいけるよう、できる限り要件を緩和するとともに、対象経費等の制約を大胆になくすなど自由度の高い交付金とし、その規模も拡充すること。

また、地方創生関連補助金等についても、要件の緩和など弾力的な取り扱いを行うこと。

(3) 東京一極集中の是正は、国土の災害対応力の強化、エネルギーの効率的利用等の観点からも重要な課題であることから、政府機能の移転、本社移転など、引き続き積極的に推進すること。

(4) 「地方創生人材支援制度」については、希望する町村に適切な人材

が派遣されるよう、必要な人材を確保すること。

〔2〕社会保障に係る安定財源の確保

一億総活躍プランにおいて新たに打ち出された子育て支援、介護支援施策等を含め、子育て支援、医療、介護等の社会保障の充実を推進するためには、所要の安定財源の確保が不可欠である。

その担い手である町村は、これまで、子ども・子育て支援新制度をはじめとする社会保障の充実のための諸施策に取り組んできているところであり、こうした町村の社会保障施策の推進に支障が生じることのないよう、国は必要な財源を確実に確保すること。

〔3〕子育て支援の充実

(1) 乳幼児への医療費助成（地方単独事業）を行うことに対する国庫負担金及び普通調整交付金の減額調整措置については、早急に廃止に向けた結論を出すとともに、国の制度として無料化を実施するなど、適切な措置を講じること。

(2) 市町村が地域の実情に応じ、障害児を含むすべての子どもに対するサービスを安定的に実施できるよう、「子ども・子育て支援新制度」の質の充実に向け、1兆円超の財

活 動

源を確保すること。

(3) 保育士の養成や処遇改善など、人材確保に取り組むこと。

(4) 大学生等を対象とした給付型奨学金制度を早期に創設すること。

「4」介護サービスの基盤確保

(1) 「介護離職ゼロ」を達成するため、介護サービス基盤を整備するとともに、介護従事者の養成や処遇改善など、人材確保に取り組むこと。

(2) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村の意向に十分配慮した配分とすること。

(3) 生活支援サービス等を担うNPOやボランティア等の参入が促進されるよう支援策の充実を図ること。

3. 町村自治の確保に関すること

(1) 道州制は導入しないこと。

(2) 地方分権改革に関する「提案募集方式」については、可能な限り地方からの提案を実現すること。

4. 地方税財政に関すること

(1) 地方交付税の総額の確保

町村が自主性・自立性を発揮し様々な施策を着実に実施していくためには、継続的に安定した自主財源の確保が必要であり、特に地方交付

税総額の安定的確保が不可欠である。そのため、「まち・ひと・しごと創生事業費」を拡充するとともに、「歳出特別枠」を堅持し、地方交付税等の一般財源の総額を確実に確保すること。

また、条件不利地域や小規模町村において必要な行政サービスを確実に実施できるよう、段階補正を復元するとともに、人口急減補正を拡充すること。

(2) ゴルフ場利用税の堅持

ゴルフ場利用税は、アクセス道路の整備・維持管理、廃棄物処理、地滑り対策等の災害防止対策、農業・水質調査等の環境対策、消防・救急など所在町村特有の行政需要に対応するとともに、地域振興をはかる上でも不可欠な財源となっていることから、現行制度を堅持すること。

(3) 償却資産に係る固定資産税の堅持

土地・家屋と一体となって生産活動に使われている償却資産に係る固定資産税については、28年度において時限的な軽減措置が設けられたが、この税は町村財政を支える安定した基幹税であることから、国の経済対策等の手段として見直すことのないようにするとともに、軽減措置は今回限りの特例とすること。

(4) 地球温暖化対策等のための地方財源の確保

平成28年度税制改正大綱において、「都市・地方を通じて国民に等しく負担を求め、市町村による継続的かつ安定的な森林整備等の財源に充てる税制（森林環境税（仮称））等の新たな仕組みを検討する」と明記されたことから、森林・林業・山村対策の抜本的強化をはかるための「全国森林環境税」の導入に向け、早期に具体的な制度設計を行うこと。

5. 国民健康保険に関すること

(1) 国民皆保険制度を堅持するため、都道府県を軸とした保険者の再編・統合を推進し、医療保険制度の一本化をはかること。

(2) 「国保法等一部改正法」に基づく新たな制度を円滑に施行できるように、詳細な制度設計やシステムの開発・改修等に万全を期すこと。

(3) 新たな制度施行後における都道府県と市町村の役割分担の在り方等の見直しの検討については、できるだけ早期に開始すること。

6. 教育施策等の推進に関すること

(1) 地域住民の拠り所となっている

小中学校の消滅は、地域コミュニティの衰退を招き、地方創生にも逆行することから、強制的な学校の統廃合につながる機械的な教職員定数の削減は行わないこと。

また、特別な配慮を必要とする児童生徒の増加等、教育課題が複雑かつ困難化している状況にあることから、教職員定数の加配定数に関しても少子化に伴った機械的な削減は行わないこと。

(2) 老朽化したスポーツ・文化施設の安全確保、長寿命化のための施設改修や建替え等、各種装置の高度化、施設の高機能化、省エネルギー化・バリアフリー化等の機能向上に対する国の財政措置を創設すること。

7. 農林水産業に関すること

(1) TPP協定により影響を受ける農林漁業者が希望をもって経営に取り組めるよう、「総合的なTPP関連政策大綱」に基づき、TPP対策を着実に実施するとともに、原料原産地表示の拡大や「TPP対策基金」を創設すること。

(2) 新たな食料・農業・農村基本計画を踏まえ、地域がそれぞれの特徴を活かした農業政策を実施し、農村が将来にわたり持続できるよう、農業の成長産業化に向けた産業政策と

活 動

多面的機能の維持・発揮などの地域政策をバランスよく実施すること。
(3) 新たな森林・林業基本計画を着実に実施すること。

また、町村に義務付けられた林地台帳の整備を円滑に進めるため、町村の事務負担、経費負担の軽減をはかり、必要な体制整備が行えるよう、技術面の支援と併せて、万全の財政措置を講じること。

(4) 水産基本計画の見直しにあたっては、地域の実態を十分に踏まえ、

1 大規模震災からの復旧復興と全国的な防災・減災対策の強化

東日本大震災から5年余が経過し、国は、平成28年度以降の5年間で「復興・創生期間」と位置付け、必要な支援を確実に実施していくこととしているが、被災地においては、地域ごとに復興の進捗状況にはばらつきが見られるほか、福島第一原発事故の影響を受けた地域では、未だ多くの住民が故郷を離れ、避難生活を余儀なくされているなど、依然として厳しい状況に置かれている。

また、本年4月に発生した熊本県熊本地方を震源とする地震（平成28年熊本地震）は、熊本県を中心に甚大

水産業の振興や漁村の活性化がはかれるよう、財源、実施工程、人材の確保・育成等について、実効性のある計画を策定すること。

(5) 農林漁業用A重油に係る税制特例措置を恒久化すること。

(6) 農林水産公共予算については、所要額を確保すること。

8. 国土政策に関する要望

(1) 「小さな拠点」づくりの推進
新たな国土形成計画（全国計画）

な人的・物的被害をもたらし、被災町村では、全力を挙げて復旧・復興に取り組んでいるところである。しかし、被災町村の財政基盤は脆弱であり、復旧・復興には国による万全な支援が不可欠である。

加えて、我が国は、地震列島であり、急峻な山地や河川が多く、災害を受けやすい国土であることから、その被害を最小限に止めるため、大地震やその後の台風・豪雨等災害を教訓とした全国的な防災・減災対策の強化が急務である。

よって、国は次の事項を実現すること。

I 東日本大震災からの復興

においては、「都市と農山漁村の共生」が重要な柱の一つとされるところに、地域のコミュニティ、地域資源、伝統文化等を支えてきた集落を維持するため、「小さな拠点」づくりの推進が盛り込まれたところであり、これに向けた町村の取り組みを積極的に支援すること。

(2) 社会資本の老朽化対策の総合的推進
防災・減災等に資する社会資本の老朽化対策を総合的に推進し、とり

1 復旧・復興が完了するまでの間の国による万全な財政支援
平成28年度から始まる「復興・創生期間」においても、財政基盤の脆弱な被災町村が、復旧・復興の加速化に向けて、必要な事業を遅滞なく着実に円滑に推進できるよう、国は、基本方針に基づき、万全な財政措置を講ずること。

2 医療・福祉サービスの確保等被災者・避難者への支援
(1) 被災者・避難者に対する医療・福祉サービスの安定的・持続的に提供するため、必要な医療職・介護職等の確保等十分な支援を行うこと。

(2) 高齢者をはじめとする被災者・避難者、児童・生徒及び教職員等の心のケアについて、十分な支援を講ずること。

3 地域産業の復興支援
(1) 農林水産業の復旧・復興に向け、

わけ橋梁・トンネルの修繕や点検に對しては、技術的支援の体制整備や必要な財政措置を講ずること。
(3) 地域交通の維持・確保
中山間地域、過疎、離島等の条件不利地域において、それぞれの地域の特性や実情に応じた最適な生活交通ネットワークを確保・維持するため、「小さな拠点」の形成等の施策との連携や多様な関係者の連携による交通基盤の構築に向けた取り組みを支援すること。

農業・農村の復興マスタープラン及び水産基本計画等によって着実に推進すること。

(2) 福島第一原発事故に伴う風評被害により、日本産食品の輸入停止、または証明書を要求する国・地域が、現在でもなお多数に及んでいるため、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、関係国に対して正確な情報を適宜・迅速に提供すること。

(3) 被災した事業者の事業再生のために、二重債務問題等の解決に向け引き続き債権買取支援を行うため、産業復興相談センター事業及び中小企業グループ施設等復旧整備補助事業を継続すること。

4 公共施設等の復旧・復興

(1) 復旧・復興に係る公共事業の円滑な施行をはかるため、建設業の人手不

足、資材の不足や高騰について、早急に対策を講じること。特に2020年東京オリンピック・パラリンピックに向けた建設需要の高まりが復興事業に影響を及ぼさないよう、対策を講じること。

(2) 復興道路、復興支援道路の早期の全線開通をはかること。

また、公共交通確保の観点から鉄道の早期復旧についても、強力な支援を行うこと。

(3) 津波によって破壊された防波堤や防潮堤等のインフラ整備を着実に行うこと。

(4) 被災した医療機関の施設・設備の整備等について、万全の財政措置を講じること。

(5) 地域の意向に沿った復興が計画的かつ着実に行えるよう、農用地区域の除外要件を緩和するとともに、農地転用許可の権限を町村に移譲すること。

(6) 所有者不明土地の財産価値の保全義務とともに使用許可、処分権限等を市町村に付与し、被災市町村が適切な管理を行えるようにすること。

5 被災市町村への人的支援

全国の市町村から人的支援を行う「市町村職員の派遣スキーム」等による職員派遣については、派遣元・派遣先自治体に対する財政支援を継続すること。

II 原子力災害対策

1 原発事故の早期収束と廃炉・汚染水対策の着実な実施

「原子力災害からの福島復興の加速に向けて」を踏まえ、福島第一原発事故の早期収束に万全を期すこと。

特に汚染水問題を含み廃炉に向けた取り組みについては、「中長期ロードマップ」に沿って国の責任において着実に実施すること。また、作業員や現場を管理・監督できる人材の育成・確保に国として積極的に取り組むこと。

2 住民帰還に向けた環境整備と被災者等への支援の充実

(1) 避難指示区域への帰還に向けた環境整備を促進するため、あらゆる世代の住民が将来に希望を持てるよう、帰還者への十分な生活再建支援とともに、教育、医療、介護・福祉、商業施設の復旧・再開・営業継続、道路や上下水道の復旧・整備や飲用井戸水の確保に向けた支援を強化すること。

(2) 長期避難者のための生活拠点の整備を促進させること。特に、復興公営住宅の整備について、その建設を加速化するとともに、建設にかかる人材、資材不足・入札不調等への適切な対応策を講じること。

(3) 災害弱者である高齢者に対する支援を強化すること。

(4) 子ども・被災者生活支援法に基づく施策の実施対象となる地域の指定については、被災者の意見や地域の実状に十分配慮し、真に被災者が必要とする施策を講じること。

また、放射性物質の健康に対する影響は将来的に顕在化するとされているため、福島県や影響が及んでいる他の

地域の住民に対する健康検査や疾病予防、治療等に万全の措置を講じること。

(5) 帰還困難区域の区域見直しにあたっては、地元自治体の考え及び地元住民の意向を十分踏まえた上で方向性を示すこと。

3 被害の実態に見合った賠償と賠償請求未了者への周知等

原子力損害の賠償にあたっては、被害の実態に見合った賠償を確実に迅速に行うこと。

また、賠償請求未了者への請求手続きの周知や相談等をはじめ、商工業者等の営業損害や個別請求についても、不利益の生じることのないよう、誠意ある対応を徹底すること。

4 除染の徹底と放射能による汚染廃棄物処理の加速化

(1) 町村が実施する除染については、住民が自ら行う除染も含め、国の責任で費用を措置するとともに、フォロワーアップ除染の実施など必要な措置も確実に実施すること。また、農地や森林の除染、農業用ダム・ため池の放射線物質対策を加速化するとともに、環境省の除染ガイドラインで除染対象外とされた農業用以外のダム・ため池、河川、湖沼や生活圏から離れた森林についても、環境回復の現状を踏まえ、除染対象とすること。

(2) 避難指示解除準備区域、居住制限区域への帰還にあたっての不安解消のため、また、帰還困難区域への帰還の早期実現に向け、帰還困難区域の除染計画を早急に策定すること。

(3) 放射能による汚染廃棄物の処理を加速化するとともに、国の責任のもと、中間貯蔵施設の整備を加速化させ、本格搬入を早急に開始させること。

5 原発の安全規制等のあり方

(1) 原発の安全規制等については、原発行政に対する国民の不安と不信が払拭されていないため、国民の信頼回復に向け万全を期すこと。

特に、原発事故から得た教訓等を今後の安全規制や原子力政策に確実に反映させること。

(2) 原発の再稼働にあたっては、電力需給の見込みだけで判断するのではなく、未曾有の自然災害等を想定した安全面の検証を徹底し、地元自治体や住民の納得を得た後に再稼働の是非を決めること。

(3) 原発立地地域等の住民の安全・安心を確保するため、緊急避難用道路や災害用重機搬入路等を早急に整備するとともに、原子力防災対策のあり方について科学的知見に基づき見直すこと。

(4) 有事に備えた原子力発電施設等の防護対策を強化すること。

II 平成28年熊本地震からの復旧・復興対策

被災町村すべてが一日も早い復旧・復興を果たしていくためには、国による万全な支援が不可欠であることから、下記事項について特段の措置を講じること。

(1) 新たな補助制度の創設、補助率の高上げ、地方負担分に対する十分な財

活 動

政措置など、特別の立法措置も含め、東日本大震災も踏まえた特別の措置を講じること。

(2) 住居を失った住民に対し、仮設住宅等を速やかに提供できるよう、用地や住宅確保のための支援と最大限の財政措置を講じること。

(3) 大量に発生する災害廃棄物の処理費については、極力被災町村の財政負担がないよう、特別な措置を講じること。

(4) 田畑などの農地・園芸施設・農業用水施設・畜舎等の被害や、これに伴う播種・田植え・収穫・出荷作業などの困難に対処するため、被災生産者の営農・生活支援をはじめ、被害調査・施設等の復旧などについて、財政面を含め、全面的に支援すること。

(5) 崩壊・崩落した道路・橋梁等の早期復旧に全力を挙げるとともに、被災したJRや第三セクター鉄道の早期開通に向け強力な支援を行うこと。

(6) 被災した医療施設・介護施設・福祉施設等の再開やサービス提供の継続に対し、医療職・介護職等の確保等十分な支援を行うとともに、高齢者や障害者をはじめとする被災者・避難者の心のケアについて、十分な支援を講じること。

(7) 震災や風評被害等を受けた商工業、観光業等が早期に事業再開できるよう、税財政支援、金融支援の拡充を行うこと。併せて、県内観光地・観光施設についての正確な情報を国内外に発信するとともに、観光客の誘致について支援すること。

(8) 被災団体が地域の实情に応じ、被災者の自立支援、住民生活の安定やコミュニティの再生、地域経済の振興等について、単年度予算の枠に縛られずに弾力的かつきめ細かに対処できるよう、復興基金を創設すること。

(9) 県内外から人的支援として行われている職員派遣については、派遣元・派遣先自治体ともに財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

IV 全国的な防災・減災対策の強化
1 大震災等災害対策の確立

(1) 「災害対策基本法等の一部を改正する法律」、「大規模災害からの復興に関する法律」、「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法」、「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」、「首都直下地震対策特別措置法」が円滑に運用できるよう、町村に対し、技術的・財政的支援を行うこと。

また、火山災害、大規模水害など今後懸念される巨大災害や複合災害に対応する必要な法制度・対策を整備すること。

(2) 改良復旧方式を積極的に採用するとともに、復旧事業の対象を拡大するなど、再度災害、連年災害に対する総合的対策を確立すること。

(3) 今後起こりうる大規模災害に対応するため、国民の生命・財産を守るための社会資本整備に十分な予算を確保するとともに、全国的な防災・減災事

業が確実に実施できるよう、緊急防災・減災事業債の恒久化・拡充など十分な財政措置を講じること。

また、大規模災害時に生じる災害廃棄物の処理については、被災町村の負担とならないよう、国において万全の財政支援措置を講じること。

(4) 固定電話、携帯電話等の基地局等通信施設の防災機能を強化すること。また、衛星携帯電話の整備等、地域の防災力向上に対する十分な財政措置を講じること。

(5) 被災者生活再建支援法について、同一災害による被災者世帯の公平を期すため、「10世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村」などの適用要件を見直すとともに、対象となる被災世帯を「半壊」など日常生活に大きな支障が生じる世帯にも拡大すること。

(6) 災害対応の中心的施設としての機能を有する庁舎や避難施設等については、今回の熊本地震による被害状況も踏まえ、新たな補助制度の創設など、緊急に、建替や耐震補強を図るための十分な財政措置を講じること。

2 地震・津波・火山噴火・集中豪雨の観測・監視体制の充実強化
南海トラフ地震、首都直下地震等の大規模地震、火山噴火、集中豪雨に対し、観測・監視体制を強化するとともに、国の関係機関を含めた広域防災体制を早期に構築すること。

3 海岸事業、急傾斜地崩壊対策事業をはじめとした土砂災害防止事業及び治山治水事業を推進すること。

特に、最近の集中豪雨の多発を踏まえ、防災・減災の観点から、水源地域における治水やダム放流等のあり方を再検討するほか、災害の発生のおそれがある老朽ため池等の整備を推進すること。

4 火山地域の防災対策に万全を期するため、土石流対策として火山砂防事業及び地域防災対策総合治山事業を推進すること。

2 一億総活躍社会の実現に向けた地方創生の更なる推進

農山漁村地域を多く抱える町村では、高齢化と少子化の急速な同時進行により、多くの困難に直面している。そうしたなかで、町村は自ら知恵を絞り、人口減少の克服と地域の活性化に資するよう、住民等と一体となって地方創生に向けた取り組みを進めてきている。

町村が進める地方創生の取り組みは、政府が「新・三本の矢」として掲げる「希望を生み出す強い経済」、「夢をつむぐ子育て支援」、「安心につながる社会保障（介護離職ゼロ）」の推進、すなわち一億総活躍社会の実現につながるものである。

よって国は、一億総活躍社会の実現に向けた地方創生の更なる推進に向け、次の事項を実現すること。

1 地方創生の推進

(1) 町村は、今後、農山漁村の地域資源を掘り起こし、有効活用することで雇用の場を増やすとともに、子育て、

学校教育、地域活動等で幅広く世代間の連携を強化し、外からのひと・技術等を積極的に活用して、都市との共生と交流を進めるなど、まちづくりになお一層取り組んでいくことから、町村が実施するこれらの施策について、制度的にも、財政的にも支援すること。

(2) 地方創生推進交付金については、町村が総合戦略に基づいた目標達成のため、新たな発想や創意工夫を活かした事業に柔軟かつ積極的に取り組んでいけるよう、できる限り要件を緩和するとともに、対象経費等の制約を大胆になくするなど自由度の高い交付金とし、その規模も拡充すること。

また、少なくとも当面の5年間を見据えて施策展開を図れるよう継続的な交付金とすること。

更に、地方創生関連補助金等についても、要件の緩和など弾力的な取り扱いを行うこと。

(3) 新型交付金に係る地方の財政負担については、地方団体が着実に執行することができるよう、「まち・ひと・しごと創生事業費」とは別に、地方財政措置を確実に講じること。

(4) 地方への移住や定住を希望する国民のニーズに応えるため、情報提供体制の充実や農林漁業の後継者対策など就業対策の強化、医療や教育体制の充実、地域運営組織の強化等による居住環境の整備を図り、田園回帰の流れを加速すること。

(5) 東京一極集中の是正は、国土の災害対応力の強化、エネルギーの効率利

用等の観点からも重要な課題であることから、政府機能の移転、本社移転など、引き続き積極的に推進すること。

(6) 「地方創生人材支援制度」については、希望する町村に適切な人材が派遣されるよう、必要な人材を確保すること。

2 社会保障に係る安定財源の確保

一億総活躍プランにおいて新たに打ち出された子育て支援、介護支援施策等を含め、子育て支援、医療、介護等の社会保障の充実を推進するためには、所要の安定財源の確保が不可欠である。

その担い手である町村は、これまで、子ども・子育て支援新制度をはじめとする社会保障の充実のための諸施策に取り組んできているところであり、こうした町村の社会保障施策の推進に支障が生じることのないよう、国は必要な財源を確実に確保すること。

3 子育て支援の充実

(1) 乳幼児への医療費助成（地方単独事業）を行うことに対する国庫負担金及び普通調整交付金の減額調整措置については、早急に廃止に向けた結論を出すとともに、国の制度として無料化を実施するなど、適切な措置を講じること。

(2) 市町村が地域の実情に応じ、障害児を含むすべての子どもに対するサービスを安定的に実施できるよう、「子ども・子育て支援新制度」の質の充実に向けて、1兆円超の財源を確保すること。

また、二重行政の解消のため、国における所管を一元化すること。

(3) 保育士の養成や処遇改善など、人材確保に取り組むこと。

(4) 看護師、助産師、保健師等の専門職と家族が一体となって産前産後ケアを行えるよう、ケア体制充実のための施設整備等に対し、十分な財政支援を行うこと。

(5) 大学生等を対象とした給付型奨学金制度を早期に創設すること。

4 介護サービスの基盤確保

(1) 「介護離職ゼロ」を達成するため、介護サービス基盤を整備するとともに、介護従事者の養成や処遇改善など、人材確保に取り組むこと。

(2) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村の意向に十分配慮した配分とすること。

(3) 生活支援サービス等を担うNPOやボランティア等の参入が促進されるよう支援策の充実を図ること。

3 町村自治の確立

住民に身近な行政は、地方公共団体が自主的かつ総合的に広く担うようにするとともに、魅力あふれる地域を創るために、町村が自らの判断と発想で地域の個性を活かした地域づくりができる仕組みにしなければならない。

よって国は、町村がこれまで果たしてきた役割を十分に認識し、分権型社会を構築するため、次の事項を実現す

ること。

1 権限移譲の推進、義務付け・枠付けの廃止・縮小

(1) 国と地方の役割分担の一層の明確化と権限の移譲を推進すること。

(2) 義務付け・枠付けの廃止・縮小と条例制定権を拡大すること。その際、町村が条例化に向けて検討が行えるよう適切な情報提供を行うこと。

(3) 都道府県から市町村への権限移譲については、それぞれの都道府県と市町村の自主性に委ねること。

2 地方分権改革に関する「提案募集方式」について

(1) 地方からの提案については、可能な限り提案を実現すること。

(2) 移譲する事務・権限を実施するにあたり、財源の不足が生じないよう、人件費を含め必要総枠を確保し財源を移譲すること。

3 国と地方の二重行政の解消等による行政の簡素化をはかること。

4 道州制は導入しないこと。

4 町村財政基盤の確立

現在我が国では、人口減少の克服と地方創生が喫緊の課題となっており、国、地方あげてこれらの課題に積極的に取り組んでいるところであるが、一億総活躍社会の実現のためには、地方創生の取り組みを更に推進していく必要がある。

町村が、自主性・自立性を発揮して、地方創生を積極的に進めていくとともに、地域の実情に応じた様々な行政

活 動

サービスを着実に実施していくためには、偏在性の少ない安定的な地方税体系の構築や地方交付税の安定的確保等により、地方の自主財源を拡充し、町村の財政基盤を強化することが不可欠である。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 町村税源の充実強化

(1) 地方税は、地方自主財源の根幹をなし、地域の自主性及び自立性の向上を實質的に担保するものであることに鑑み、次により、その充実強化をはかること。

① 国と地方の最終支出の比率と租税収入の比率における大きな乖離を縮小し、地方が担うべき事務と責任に見合うよう、国税と地方税の税源配分を見直すこと。

② 地方税は地域偏在性の少ない税目構成とし、地方交付税の原資は地域偏在性の比較的大きな税目構成とすること。

(2) 個人住民税のあり方の検討にあたっては、この税が、町村の行政サービスの充実や質の向上のための財源確保の面で最も重要な税であるとともに、応益課税の観点から広く住民が負担を分かち合う仕組みとなっていることを踏まえること。

(3) 固定資産税の安定的確保

① 土地・家屋と一体となって生産活動に使われている償却資産に係る固定資産税については、28年度において時限的な軽減措置が設けられたが、こ

の税は町村財政を支える安定した基幹税であることから、国の経済対策等の手段として見直すことのないようにするとともに、軽減措置は今回限りの特例とすること。

② デフレ脱却の動向を見極めつつ、土地の負担軽減措置等について、税負担の公平性や市町村の基幹税である固定資産税の充実確保の観点から、引き続き検討し、所要の見直しを行うこと。特に、住宅用地特例については、特例割合を縮小することともに、新築住宅に係る減額措置については、税制上支援すべき住宅への重点化等を検討すること。

(4) 平成28年度税制改正大綱において、「都市・地方を通じて国民に等しく負担を求め、市町村による継続的かつ安定的な森林整備等の財源に充てる税制（森林環境税（仮称））等の新たな仕組みを検討する」と明記されたことから、森林・林業・山村対策の抜本的強化をはかるための「全国森林環境税」の導入に向け、早期に具体的な制度設計を行うこと。

(5) 平成29年度税制改正に向けて、自動車保有に係る税負担の軽減に関する総合的な検討を行うこととされているが、市町村財政に減収をきたさないことを前提とすること。

さらに、軽自動車税のグリーン化特例の見直しにあたっては、税収の確保にも十分留意すること。

また、自動車重量税の工コカー減税の見直しについても、市町村財政に影響を及ぼさないようにすること。

(6) 消費税10%時における軽減税率の導入にあたっては、地方の社会保障財源に影響を与えることのないよう、安定的な恒久財源をしっかりと確保すること。

(7) ゴルフ場利用税（交付金）は、税収の7割がゴルフ場所在市町村に交付され、特に財源に乏しく山林原野の多い市町村において極めて貴重な財源となっている。所在市町村においては、

アクセス道路の整備・維持管理、廃棄物処理、地滑り対策等の災害防止対策、農業・水質調査等の環境対策、消防・救急など、特有の行政需要に対応することともに、地域振興をはかる上でも不可欠な財源となっていることから、現行制度を堅持すること。

(8) たばこ税の将来に向かっでの税率引き上げの判断にあたっては、市町村たばこ税の現行税収総額に及ぼす影響等を見極めること。

(9) 入湯税は、環境衛生施設や消防施設の整備及び観光振興等に資する貴重な財源となっていることから、現行制度を堅持すること。

(10) 地方税における税負担軽減措置等については、租税負担の公平性を期する見地から、さらに整理合理化すること。

(11) 固定資産税の賦課徴収事務の効率化に資するため、不動産登記情報等について、電子データにより確実に提供できる仕組みの構築を検討すること。

2 地方交付税の充実強化

(1) 人口減少の克服・地方創生のため、町村が自主性・自立性を発揮し様々な施策を着実に実施していくためには、

継続的に安定した自主財源の確保が必要であり、特に地方交付税総額の安定的確保が不可欠である。そのため、まち・ひと・しごと創生事業費」を拡充するとともに、「歳出特別枠」を堅持し、地方交付税等の一般財源の総額を確実に確保すること。

(2) 財政健全化の目標達成のため、アウトソーシングの推進等トップランナー方式が導入されたが、そもそも行政コストの差は、人口や地理的条件など歳出削減努力以外の差によるところが大きく、一律の行政コスト比較にはなじまないことや、中山間地域や離島等では民間委託そのものが困難なところもあるなど実態は様々であることから、そうした実態を踏まえ、町村の財政運営に支障を生じないように十分配慮すること。

(3) 過去においても行政の効率化等を目的に段階補正の大幅な縮減が行われたが、その復元は未だ一部にとどまっている。また、普通交付税の測定単位として多く用いられている人口が、平成27年国勢調査人口に置き換えられるため、人口が減少している町村にとっては影響が大きい。条件不利地域や小規模町村において必要な行政サービスを確実に実施できるよう、段階補正を復元するとともに、人口急減補正を拡充すること。

(4) 「まち・ひと・しごと創生事業費」に係る地方交付税の算定にあたっては、今後徐々に取組みの成果（成果指標）による算定方式にシフトするとともに

活 動

れているが、条件不利地域や財政力の弱い町村において、人口減少の克服・地方創生の目的を達成するためには、長期にわたる取り組みが必要であることを十分考慮すること。

(5) 交付税特会借入金金の償還については、財政健全化のため償還計画のとおり確実にを行うこと。

(6) 地域の医療・保健・福祉サービスの確保をはじめ、生活交通の確保、地域コミュニティの維持等は、合併の有無にかかわらず、町村にとって大きな課題であり、今後交付税の需要算定の見直しを行う場合には、単に合併市町村の財政状況のみに着目するのではなく、過疎、山村、離島、豪雪等不利な条件を抱える町村の多様な財政需要を的確に反映して、個別町村の財政運営に支障を来すことのないようにすること。

(7) 給与の給料水準の引き下げ、地域手当の見直しを内容とする給与制度の総合的見直しについては、官民を通じた地域間格差の拡大の懸念や、近隣接市町村で地域手当に大きな差が生じることによる人材確保の困難性等の問題を指摘してきたところである。

特に、町村職員は、住民に最も身近に接し、日々、住民とともに活動し、また、意見を集約し行政に反映させるなど住民と行政をつなぐ多様な重要な役割を果たしている。このような住民と職員が一体となった協働による取り組みをさらに進めていくことは、今後地方創生を推進していく上で極めて重要

である。こうした町村職員の役割を評価するとともに、人材の育成・確保の推進に資する取り組みについて検討すること。

(8) 地方交付税は地方の固有財源であり、その性格を制度上明確にするため、名称を「地方共有税」（「地方交付税交付金」については、「地方共有税調整金」に変更すること）。

(9) 地方交付税（地方共有税）は、国の一般会計を経由せず地方交付税（地方共有税）特別会計に直接繰り入れること。

(10) 税源が乏しく財政基盤の脆弱な町村において、地方交付税の有する「地方公共団体の財源の不均衡を調整する財源調整機能」と、「どの地域に住む住民にも一定の行政サービスが提供できる財源保障機能」は、不可欠であるので、これを堅持すること。

3 地方債の充実改善

(1) 町村が、防災・減災対策、公共施設の老朽化対策及び地域の活性化への取り組み等を着実に推進できるよう、地方債の所要総額を確保することともに、町村は資金調達が弱いこと等を踏まえ、長期・低利の公的資金を安定的に確保すること。

(2) 臨時財政対策債をはじめ累積する地方債の元利償還については、将来において町村の財政運営に支障が生じることのないよう、万全の財源措置を講じること。

5 地方創生の実現に向けた国土政策の推進

国土政策は、国土の総合的な利用と保全、社会資本の総合的な整備を図ることが基本であり、着実に推進していかなければならないが、とりわけ相対的に立ち後れている地域の国土基盤の整備や地域交通の再生・活性化は急務である。

さらに今後の国土政策においては、「人口減少の克服・地方創生」の実現に向けて、全国のそれぞれの地域が、特性を活かした適切な役割を、将来にわたり担っていきけるよう、地方重視の国土づくりを展開する必要がある。

加えて、徹底した防災・減災対策、老朽化対策を実施し、強くしなやかな国民生活の実現を図るための国土強靱化を推進することも極めて重要である。よって、国は次の事項を実現すること。

1 今後の国土政策の指針というべき新たな国土形成計画（全国計画）においては、人口減少の克服・地方創生の観点から、都市と農山漁村が交流し共生する社会の構築を目指し、「都市と農山漁村の共生」が重要な柱となったところである。

また、生活サービスや地域活動の拠点を歩いて動ける範囲に集め、住民の定住環境の確保や利便性を高めるとともに、周辺集落とコミュニティバス等の交通ネットワークでつなぐ「小さな拠点」の推進が盛り込まれたところで

ある。

今後これらが確実に実現されるよう、町村の取り組みを積極的に支援すること。

2 都市から地方への移住・交流の推進、多様な地域資源等を活用したイノベーションの推進、起業支援など、ヒト・モノ・カネ・情報の対流を促進し、地域内での経済循環が促進されるよう、町村を積極的に支援すること。

3 防災・減災等に資する社会資本の老朽化対策を総合的に推進し、とりわけ橋梁・トンネルの修繕や点検に対しては、技術的支援の体制整備や必要な財政措置を講じること。

4 中山間地域、過疎、離島等の条件不利地域において、それぞれの地域の特性や実情に応じた最適な生活交通ネットワークを確保・維持するため、「小さな拠点」の形成等の施策との連携や多様な関係者の連携による交通基盤の構築に向けた取り組みを支援すること。

5 相続人が多数存在し、かつ、相続手続が一定期間（すくなくとも三世代以上）なされていない土地を、地域住民が生活していくうえで不可欠な公共用地として取得する場合は、簡略な手続きで行えるよう法的整備を検討すること。

6 空家等対策の推進に関する特別措置法に基づき、町村がさらに空き家対策を適切かつ円滑に実施できるよう、町村の空き家対策に要する費用、特に行政代執行の費用等に対し、必要な財

活 動

政上の措置を講じること。

7 空き家の有効活用は、移住・定住の環境整備をはじめ地方創生の観点からも重要な課題となっていることから、上記特別措置法による特定空き家等に該当しない空き家についても、利用実態に応じた住宅用地特例の取扱いの一層の明確化をはかるなど税制面での検討を含め、町村における空き家の有効活用等が一層推進されるよう制度的な方策を講じるとともに、地方創生推進交付金の弾力的活用など財政面においても積極的な支援を行うこと。

6 環境保全対策の推進

低炭素社会の実現が世界的なテーマとなる中、政府の温室効果ガス排出削減目標に沿って、町村においても、地球温暖化対策を推進していくことが求められている。

また、循環型社会への取り組みや廃棄物の処理は、地域の住民にとっても大きな課題となっている。

よって、国は、次の事項を実現すること。

1 地球温暖化対策の推進

(1) 町村が、その自然的社会的条件に応じた地球温暖化対策の取り組みを推進できるよう、必要な税財政上の措置その他の措置を講じること。

(2) 町村の「実行計画」に設定した温室効果ガス削減目標を達成できるように、積極的な支援体制を構築すること。

2 循環型社会の構築

(1) 第3次循環型社会形成推進基本計

画を踏まえ、リデュース（発生抑制）、リユース（再使用）、リサイクル（再利）の3Rに重点を置いた循環型社会の形成を推進すること。

(2) 全国各地でダイオキシン対策により整備した施設の多くが老朽化している。このことから、廃棄物処理施設の整備を計画的に推進するため、循環型社会形成推進交付金について当初予算において所要額を確保すること。

(3) 廃棄物処理施設の解体等に対して適切な財政支援措置を講じること。

(4) 使用済小型電子機器等の再資源化はきわめて重要であり、リサイクルの推進にあたっては、分別収集の事務を担う町村の財政負担とならないよう万全の措置を講じること。

(5) 家電リサイクル料金の支払い方式の見直しについては、家電リサイクル法の基本方針に定められた回収率目標が一定の期間内（5年）に達成されない場合には速やかに家電リサイクル料金を「前払い方式」に移行すること。

また、対象品目外の処理状況や町村の意見を十分踏まえ、対象品目の見直しを行うこと。

さらに、不法投棄物の回収は、製造業者等の責任で行うこととし、町村が回収した場合は、その回収費用及びリサイクル費用を製造業者等の負担とするなど、町村の負担とならないよう万全の措置を講じること。

(6) 持続的な容器包装リサイクル制度の確立のため、循環型社会づくりの基本理念である拡大生産者責任の原則に

基づき、事業者責任の強化をはかることともに、分別収集・選別保管にかかる町村と事業者の費用負担及び役割分担について、更に適切な見直しを行うこと。

また、リターナブルびんの普及等、リユースを優先させる仕組みを構築すること。

(7) 自動車リサイクル法に基づく「不法投棄対策支援事業」及び「離島対策支援事業」を拡充するとともに、「不法投棄対策支援事業」については、未然防止対策や行政代執行によらない原状回復への支援等も対象にすること。

また、不法投棄車の回収費用などについて、町村の財政負担とならないよう、万全の措置を講じること。

(8) 国・製造業者の責任を強化して不法投棄対策に万全を期することともに、製造業者が製品のリサイクル性の向上や廃棄物の量の削減に取り組むよう強力に指導すること。

(9) 低コストのリサイクル技術の開発、リサイクル製品の流通体制の確立と需要の拡大等総合的な廃棄物再生利用対策を強力に推進すること。

3 漂流・漂着ゴミの処理対策の推進

(1) 海岸漂着物処理推進法に定める海岸漂着物対策を推進するための必要な事業費を確保し、地方の財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

(2) 海岸漂着物対策を推進するための財政上の措置その他総合的な支援の措置を実施するため必要な法制を速やかに整備すること。

(3) 国外からの海岸漂着物について

は、原因究明とその防止策、監視体制の強化など外交上適切に対応すること。

7 地域保健医療対策の推進

急速な高齢化の進展、慢性疾患の増加等による疾病構造の変化、保健サービスに対する地域住民のニーズの高度化や多様化等に対処するため、総合的な地域保健医療対策を推進することが必要である。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 災害に備えた医療提供体制等

病院の耐震化を早急に進めるとともに、老朽化による建て替えや改修に対し、十分な財政措置を講じること。

特に、災害時の医療拠点となる災害拠点病院及び救命救急センターについては迅速に行うこと。

2 医師等の人材確保

(1) 地方における医師不足は深刻化しているため、定員配置等規制的手法の導入や一定期間過疎地域等への勤務義務付けなど診療科偏在・地域偏在を抜本的に解消する仕組みを早急に確立することともに、地域の実情に合った柔軟で実効ある需給調整の仕組みを構築すること。

(2) 医学部の新設や定員増により医師養成数が増員されているが、医師確保対策のさらなる推進のため、地域医療を担う医師の養成と地域への定着をはかるための方策を講じること。

(3) 中山間地域・離島等のへき地における医療を確保するため、総合診療専

活 動

門医等の養成・確保をはかり、へき地診療所・へき地医療拠点病院の整備の促進・安定的な運営の確保等により、地域の実情に応じたへき地保健医療対策を推進すること。

(4) 看護師、助産師、保健師、栄養士等専門職の養成・確保をはかることに、就労環境の整備等を促進し定着化をはかること。

3 自治体病院等への支援

(1) 不採算部門を抱える自治体病院に対し、地域医療を確保し、経営の安定化をはかるため一層の財政支援措置を講じること。

(2) 医師標欠及び看護職員の配置基準にかかる診療報酬の減額について、過疎地域等の現状に鑑み緩和措置等を講じること。

(3) 医療介護総合確保方針に基づいて都道府県が事業を実施するにあたっては、民間事業者の参入が少ない中山間地域においては公的な医療機関が地域医療を担っている現状を踏まえ、基金の配分に十分配慮すること。

4 救急医療・周産期医療の体制整備

小児救急をはじめとする救急医療体制及び周産期医療体制の体系的な整備を推進するとともに、十分な財政支援を講じること。

5 在宅医療等の推進

(1) 市町村が地域包括ケアシステムを構築する際には、在宅医療と介護の連携強化を推進するため、国として必要な支援を講じること。

(2) 在宅医療・訪問看護を推進するた

めの基盤整備を進めるとともに、人材の養成・確保をはかること。

6 がん検診の推進

がん検診の推進にあたっては、対象年齢を拡げるとともに、必要な財政措置を講じること。

7 予防接種の推進

おたふくかぜ等有効性、安全性が確認されたワクチンについては、財源措置を講じた上で、早急に予防接種法における定期接種の対象とすること。

また、ロタウイルスワクチンについても定期接種の対象とするための検討を早急に行うこと。

8 新型インフルエンザ対策の推進

(1) 新型インフルエンザ等対策特別措置法に基づく新型インフルエンザ対策が円滑に実施できるよう広く国民に周知をはかること。

(2) まん延期において市町村が行う生活環境の保全その他の住民の生活及び地域経済の安定に関する措置並びに市町村が必要と認め独自に行う対策に関して、国として十分支援すること。

9 感染症対策の推進

重症熱性血小板減少症候群（SFTS）等のダニ類を媒介とする感染症について、感染予防策を講じるとともに、感染防止に関する啓発を推進すること。

8 少子化社会対策の推進

我が国における少子化傾向はきわめて深刻さを増している。少子化の問題は、我が国の社会・経済・地域など、幅広い分野に大きな影響を与えるもの

であり、早急な対応が必要である。

よって、国は、一億総活躍社会の実現に向けて、若者の雇用・経済的基盤を改善するとともに、仕事との両立ができる環境づくりと、結婚から妊娠・出産、子育てまで切れ目のない支援を行うため、次の事項を総合的に推進すること。

1 乳幼児等医療費助成事業については、国の制度として無料化を実施すること。

また、ひとり親家庭の医療費に対する助成については、全国統一的な制度を図るなど適切な措置を講じること。
2 子ども・子育て支援新制度について

(1) 市町村が地域の実情に応じ、障害児を含むすべての子どもに対するサービスを安定的に実施できるよう、「子ども・子育て支援新制度」の質の充実に向けて、1兆円超の財源を確保すること。

また、二重行政の解消のため、国における所管を一元化すること。

(2) 保育士の養成や処遇改善など、人材確保に取り組むこと。

3 看護師、助産師、保健師等の専門職と家族が一体となって産前産後ケアを行えるよう、ケア体制充実のための施設整備等に対し、十分な財政支援を行うこと。

9 障害者保健福祉施策の推進

障害者及び障害児が個人としての尊厳にふさわしい日常生活を営み、一億

総活躍社会に向けて積極的に社会参加ができるよう、制度に谷間のない福祉施策を推進し、安心して暮らすことができる地域社会の実現をはかる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 障害支援区分の認定事務を行う町村職員及び認定業務に携わる認定調査員が、客観的かつ公平・公正な認定業務を実施できるよう、それぞれの障害特性に対応した標準的な研修の実施等により資質の向上をはかること。

2 地域生活支援事業等については、国の責任において必要な予算総額を確保すること。

3 重度心身障害者への医療費助成については、十分な支援措置を講じること。

4 障害福祉サービスを継続して提供できるよう、事業者参入を促進するとともに、サービス内容に即した報酬単価の見直し等を行うこと。

10 介護保険制度の円滑な実施

介護保険制度は利用者が増加の一途を辿り、これに伴い給付費も急速に増大している。利用者が安心してサービスを継続して受けられるよう、地域包括ケアシステムを推進するとともに、同制度の円滑かつ安定的な運営をはかることが喫緊の課題である。

さらに、一億総活躍社会の実現に向け、介護人材の育成・確保やニーズに見合ったサービス整備等がこれまでに以上求められている。

活 動

よって、国は次の事項を実現すること。

1 高齢化の進展及び人口の減少等により、保険料やサービスの供給に地域格差が生じている。公平、公正かつ、効果的な制度運営のため、都道府県単位の広域連合組織等での運営を推進するなど広域化をはかること。

2 保険者の責に帰さない事由により高額な保険料となる場合は、実態に即した財政措置を講ずること。

3 財政運営の充実

(1) 国の負担（居宅給付費の25%、施設等給付費の20%）のうち5%が調整財源とされているが、これを外枠とするとともに、算定基準に介護保険施設の定員数を加味すること。

(2) 財政安定化基金にかかる財源は国及び都道府県において負担すること。

4 市町村民税非課税世帯全体を対象とした保険料軽減策を確実に実施すること。

また、低所得者に対する施設住居費等の軽減策は、国の責任において適切な財政措置を講ずること。

5 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村の意向に十分配慮した配分とすること。

6 「介護離職ゼロ」を達成するため、介護サービス基盤を整備するとともに、介護従事者の養成や処遇改善など、人材確保に取り組むこと。

7 生活支援サービス等を担うNPO

やボランティア等の参入が促進されるよう支援策の充実を図ること。

8 中山間地域や離島等においても介護サービスが適切に提供できるよう、サービス提供事業者が推進しやすいような新たな支援策を講ずること。

9 地域区分については、広域行政圏など、広域的な区分も検討すること。

また、人材確保の観点から、中山間地域や離島等の地域区分については十分配慮すること。

10 障害者支援施設等については、施設所在町村の負担にならないよう、介護保険制度上の住所特例の対象とする。

11 医療保険制度の二本化の実現等

国民健康保険の加入者は、高齢化の進展に伴い年金受給者を主とする無職者の割合が増加するとともに、社会経済情勢の変化により被用者保険に加入できない失業者・非正規雇用者・長期療養者等も増加している。

そのため、加入者の所得額に対する保険料（税）負担の割合は被用者保険の加入者と比べ著しく高いなど厳しい状況に置かれている。

昨年成立した「持続可能な医療保険制度を構築するための国民健康保険法等の一部を改正する法律（以下、「国保法等一部改正法」という。）」においては、平成30年度から、都道府県が財政運営の責任主体となり、安定的な財政運営や効率的な事業の確保等を担うこととされたが、新たな制度施行に向

車両共済(保険)のご案内

(一般自動車保険の車両保険)

この車両共済(保険)は、町村生協の自動車共済で補償する対人賠償、対物賠償、限定搭乗者傷害等に加え「ご自身のおクルマの補償(車両保険)」を追加する制度です。お車が衝突した場合や台風・いたずら・盗難など偶然な事故で損害を被ったときに、共済(保険)金をお支払いします。

町村生協の自動車共済にご加入の皆様なら！

- 無事故による割引で新規から **43%(保険料)割引**
 - ・ご加入を希望するお車が町村生協の自動車共済で過去3年無事故の場合は、ノンフリート等級9等級からスタートします。
- 集団扱年一括払いによる割引で更に **5%割引**
 - 保険料分割払(12回)も選択可能です。
 - ・保険料分割払をご利用の場合は上記の集団扱年一括払の5%割引の適用はありません。

このご案内は概要を説明したものです。詳しい内容については取扱代理店(千里)までお問い合わせください。

※この車両共済(保険)をご契約いただける方は、全国町村職員生活協同組合の自動車共済に加入されている方に限ります。

●お見積りのご請求・お申し込み・お問い合わせなどは、下記までご連絡ください●

株式会社 千里 (取扱代理店)
 〒100-0014 東京都千代田区永田町1-11-32 全国町村会館西館内
 ●ホームページアドレス <http://www.chisato-ag.co.jp>

お電話の際には、車検証をお手元にご用意ください
 (受付時間 月～金 午前9時30分～午後5時)
0120-731-087
FAX 03-3519-7325

- 「車両共済(保険)制度」は、全国町村職員生活協同組合と損害保険ジャパン日本興亜株式会社とが集団扱契約を締結し、実施しているものです。
- 集団扱としてご契約いただけるのは、保険契約者および被保険者が損保ジャパン日本興亜の定める条件を満たす場合のみとなります。詳細については、取扱代理店(千里)までお問い合わせください。

(車両保険引受保険会社) 損害保険ジャパン日本興亜株式会社 | (損害保険ジャパン日本興亜株式会社) は損保ジャパンと日本興亜損保が2014年9月1日に合併し誕生した会社です。
 [SJNK15-10902 (2015.11.04作成)]

けては課題が山積している。

また、後期高齢者医療制度については、今後の高齢化の進展や医療技術の向上等により医療費が増大し、さらに厳しい運営を強いられる虞れがある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 医療保険制度の一本化の実現

国民皆保険制度を堅持するためには、負担と給付の公平が不可欠であり、都道府県を軸として保険者の再編・統合を推進し、公的医療保険を全ての国民に共通する制度として一本化すること。

2 国民健康保険の安定運営の確保

(1) 平成30年度から新制度を円滑に施行できるよう、詳細な制度設計やシステムの開発・改修に万全を期すとともに、特に以下の点に留意すること。

① 都道府県が、国の定めるガイドラインに沿って「国保運営方針」を定めるにあたっては、特に、保険料の標準的な算定方法や事務の広域化・効率化について、都道府県内の市町村と十分協議し、保険料水準の平準化や保険料算定方式の統一への取り組みを迅速に進めることのないよう、国において適切な助言を行うこと。

② 平成28年度より「保険者努力支援制度」を前倒しで実施するにあたっては、市町村の納得を得られるよう、適切な運用を図ること。

また、平成30年度からの本格実施に向けては、その実施状況を十分に踏まえ、必要な見直しを講じること。

③ システムの開発・改修にあたっては、市町村の事務運営の効率化・コスト削減・標準化が図られるものとするともに、事務の共同処理や広域化の実現に資するものとする。

また、新たな制度施行後の役割分担の見直しに対応できるものとするともに、そのための経費については国の責任で全額措置すること。

④ 保険給付に必要な費用を都道府県から国保連合会に直接支払う仕組みを導入するなど、事務の簡素化を実現すること。

⑤ 新たな制度施行後における都道府県と市町村の役割分担の在り方等の見直しの検討については、できるだけ早期に開始すること。

(2) 乳幼児への医療費助成（地方単独事業）を行うことに対する国庫負担金及び普通調整交付金の減額調整措置については、早急に廃止に向けた結論を出すとともに、国の制度として無料化を実施するなど、適切な措置を講じること。

(3) 社会保障・税番号制度の利用範囲を拡大し、被保険者資格の適用適正化を推進するなど被保険者の利便性の拡大と事務の合理化を実現すること。

3 後期高齢者医療制度の安定運営の確保

現行の制度創設後に講じられた保険料の軽減の特例措置の見直しによる負担増は多くの被保険者に影響を与えることから、対象となる被保険者に不安が生じないような配慮が必要であり、

見直しにあたってはきめ細かな激変緩和措置を講じるなど、被保険者が混乱しないようにすること。

12 教育施策等の推進

21世紀を切り拓く心豊かでたくましい子どもを育成を目指すため、個性を生かし、育てる教育環境を整備するとともに、人々があらゆる場所において学習できる環境を整え、社会全体の活性化をはかっていくことが重要である。よって、国は次の事項を実現すること。

1 義務教育の充実改善

(1) 地域の実情に応じ、創意・工夫をこらした教育を行うため、人材確保等において地域格差が生じることのないよう十分に配慮した上で、権限及び財源を地方に移譲すること。

(2) 地域住民の拠り所となっている小中学校の消滅は、地域コミュニティの衰退を招き、地方創生にも逆行することから、強制的な学校の統廃合につながる機械的な教職員定数の削減は行わないこと。

また、特別な配慮を必要とする児童生徒の増加等、教育課題が複雑かつ困難化している状況にあることから、教職員定数の加配定数に關しても少子化に伴った機械的な削減は行わないこと。

(3) 教員が子ども向き合う環境を確保し、きめ細やかな指導を行うため、少人数学級が全国的に推進されている実態を踏まえ、複式学級を含む学級編制及び教職員定数の標準を引き続き見

直すこと。

(4) 小・中学校の普通学級に在席する、LD（学習障害）、ADHD（注意欠陥・多動性障害）など障害のある児童・生徒に対する特別の指導（通級による指導）の充実や、日常生活上の介助や学習指導上のサポートを行う「特別支援教育支援員」配置の促進に向けた財政措置の拡充、関係機関との連携調整等を担う「特別支援教育コーディネーター」の専任化を推進するための教職員定数の改善など、特別支援教育の充実をはかること。

(5) 小学校の外国語活動や中学校の外国語教育において、ALT等積極的に活用できるよう、JETプログラムをはじめ民間委託等について適切な措置を講じること。

(6) 学校司書の配置を促進するため、配置単価の引き上げ等、必要な財政措置を講じること。

2 国は防災機能強化事業、老朽化対策や空調整備などの町村が実施を計画している事業について、実際の経費と交付額の乖離をなくし、確実に執行できるよう万全の財政措置を講じること。

3 老朽化したスポーツ・文化施設の安全の確保、長寿命化のための施設改修や建替え等、各種装置の高度化、施設の高機能化、省エネルギー・バリアフリー化等の機能向上に対する国の財政措置を創設すること。

4 その他

(1) 文化財保護行政は、当該自治体の負担が過重になっていることに鑑み、

活 動

史跡等総合活用整備事業など文化財保護に対する適切な措置を講じること。
(2)へき地児童生徒援助費等補助金の遠距離通学費については6年目以降も継続して交付すること。

また、離島高校生就学支援費に加え、高校通学が困難なすべての地域における生徒の通学費、住居費も対象とする。

(3)通常の貸切バスとスクールバスでは使用形態が大きく異なることから、「輸送の安全を確保するための貸切バス選定・利用ガイドライン」が定める時間制運賃の算出方法について、スクールバスに適した見直しを行うこと。

(4)教育の機会均等、進路保障等の観点から、中山間地域の小規模高等学校について、離島と同様に教職員定数算定の特別枠を設けること。

13 農業・農村対策の推進

新たな食料・農業・農村基本計画を踏まえ、地域がそれぞれの特徴を活かした農業政策を実施し、農村が将来にわたり持続できるよう、次の事項を実現すること。

1 今後の農業・農村政策について

農村は、食料の供給や国土の保全などの役割に加え、再生可能エネルギー蓄積、災害時のバックアップなど新たな可能性を有していること、また田園回帰の強い動きが見られること等を踏まえ、国と自治体の連携・協力(パートナーシップ)の強化のもと、都市と農村が共生できる社会を創造するた

め、今後の農業・農村政策として、以下の点を実現すること。

(1)農業・農村政策の推進のため、農業の成長産業化に向けた産業政策と多面的機能の維持・発揮などの地域政策をバランスよく実施すること。

(2)国と自治体の役割分担の明確化や政策について検討するための、農政に関する国と地方の協議の場を設けること。

(3)各地域にとって最適な政策が実施できるよう、現行の国庫補助制度を移行し、自治体の裁量を拡充させる「農村価値創生交付金(仮称)」を創設すること。

2 国際農業交渉に関する適切な対応
(1)TPP協定について

国内農林水産物の品質や安全性に対する国民の理解をこれまで以上に深めるとともに、影響を受ける農林漁業者が希望をもって経営に取り組めるよう、以下の事項について万全を期すこと。

①「総合的なTPP関連政策大綱」に基づき、農林水産分野におけるTPP対策を着実に実施すること。

②多くの関税が長期にわたり段階的に削減されることから、各品目における影響に対し、機動的かつ継続的に対応できるよう、「TPP対策基金」を創設すること。

③加工食品の原料原産地表示を拡大すること。

(2)WTO、EPA、FTA交渉について

WTO農業交渉については、各国の多様な農業の共存を基本とし、農業の

多面的機能への配慮や食料安全保障の確保などを内容とする「日本提案」の実現に向け、粘り強い交渉を強力に展開すること。

また、EPA・FTA交渉については、国内農業・農村の振興を損なわないよう取り組むとともに、TPP合意の内容を前例としないこと。

3 食料の安定供給の確保
(1)食料自給率の向上

食料自給率の目標達成に向け、国民に安全・安心な農産物を安定して供給できる体制を整備するとともに、食料自給力の維持・向上をはかること。

(2)食の安全・安心確保と消費者の信頼確保に向けた取り組みの強化

消費者の食の安全・安心に対する関心が高まっていることから、生産者の顔が見える地域の生産活動への支援強化や、国民への啓発活動を推進すること。

また、国産・輸入食品に対する検査・検疫体制を強化するとともに、食の安全・安心を確立し、消費者の期待と信頼の確保に向けた取り組みを強化すること。

(3)国内農林水産物の消費拡大と食育の推進

国産農林水産物の消費拡大及び食育の推進にあたっては、地産地消の推進、学校給食における米飯給食の目標回数を引き上げや魚食普及活動の実施など、効果的な方策を講じること。

4 農業の持続的な発展

(1)地域農業の担い手の育成・確保
地域農業の担い手の育成・確保にあ

たっては、多様な経営形態や地域の実態に応じた対策を講じること。

また、青年就農給付金については、新たに農業を志す人がすべて給付対象となるよう、年齢要件を緩和するとともに必要な財源を確保すること。

(2)米政策改革について
①経営所得安定対策について、米価の下落等に対するセーフティーネット(融資制度の充実、収入保険制度の創設等)の整備など、経営安定に向けた対策の充実ははかること。

②水田活用の直接支払交付金(飼料用米等)に係る所要額を継続的に確保し、各地域の取り組みに対する支援を充実すること。

(3)農地中間管理機構について
町村への業務委託については、業務が過大とならないよう配慮するとともに、町村に実質負担が生じないよう措置すること。また、機構集積協力金については、地域の取り組みに支障を来さないよう、国において所要額を確保すること。

(4)農業農村整備の充実・強化と負担金の軽減
農業農村整備事業は、食料自給率の向上に不可欠であるため、必要な予算を確保するとともに、同事業の負担金償還にかかる農家や地元町村の負担軽減措置をはかること。

(5)畜産・酪農対策の推進
①担い手の育成や畜種(こと)に応じた畜産・酪農経営安定対策を推進すること。

こと。

活 動

② 畜産・酪農の体質強化をはかるため、畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。

③ 配合飼料の価格安定をはかるとともに、飼料用米等国産飼料穀物の生産・利用の拡大を含めた国産飼料生産基盤の確立をはかり、畜産経営者のコスト負担を軽減すること。

④ □蹄疫、高病原性鳥インフルエンザ等の家畜の伝染性疾病については、国の責任において感染経路や発生原因を近隣国と共同で早急に究明し、再発防止のための万全の対策を講じるとともに、これらの伝染性疾病に伴う風評被害対策に万全を期すこと。

(6) 農業・農村の6次産業化の推進
地域の農林漁業者が主体的に参画し、第一次産業を起点とした地域内からの6次産業化を推進するための支援策を講じること。

(7) 国内農産物の輸出促進
品質に優れた国内農産物の輸出促進については、海外の市場情報の提供や輸出にかかる環境整備、輸出経費の支援策を講じるとともに、輸出の障壁となっている検疫や残留農薬などの基準について調和をはかるための協議を推進すること。

また、福島第一原発事故に伴う風評被害により、日本産食品の輸入停止、または証明書を要求する国・地域が、現在でもなお多数に及んでいるため、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、関係国に対して正確な情報を適宜迅速に提供す

ること。

(8) 生産コストの低減等

各種補助事業の面積要件の緩和、省力・省エネ機械の開発普及の推進、農家のリース経費を軽減する農畜産業機械等リース支援事業の拡充などによる生産コストの低減、収益力の向上をはかること。

また、施設園芸の安定的な経営と競争力の強化をはかるため、燃油価格高騰緊急対策を継続すること。

(9) 農林漁業用A重油に係る税制特例措置を恒久化すること。

(10) 農業技術の開発の推進

地域の特性に応じた農業生産に関する研究・開発並びに消費者ニーズに応じた新しい加工・貯蔵・流通に関する研究・開発を推進すること。

また、遺伝子組み換え技術を活用して開発した農畜産物の普及にあたっては、環境への影響や安全性の確保に十分配慮すること。

5 農村の振興について

(1) 多様な地域資源の積極的活用

農山村の豊かな地域資源を最大限活用するとともに農業関連産業の導入等を通じ、地域内経済循環を構築し、農山村全体の雇用の確保と所得の向上をはかる施策を講じること。

(2) 農山漁村と都市との共生・対流の推進とコミュニティの再生

農山漁村地域の活性化にあたっては、都市と農山漁村の共生・対流の推進や地域コミュニティの存続が重要な役割を果たすので、地域の特性に応じ

た都市住民との連携や地域コミュニティの再生に対する総合的な対策の拡充をはかること。

また、農山漁村と都市の教育交流の強化をはかるため、学校教育等における子ども滞在型農山漁村体験教育の推進をはかること。

(3) 鳥獣被害対策の拡充

① 鳥獣被害対策については、関係省庁の連携の下、被害防止に係る抜本的な対策を講じること。

また、鳥獣被害防止総合対策交付金については、緊急的な捕獲活動と侵入防止柵の整備等の対策の拡充をはかり、必要な財源を確保すること。

② 有害鳥獣捕獲の従事者に対する銃刀法に基づく技能講習の免除を延長するとともに、狩猟者の育成・確保に向けた支援の拡充強化をはかること。

③ シビエ料理の普及等、捕獲鳥獣の食肉利用を促進すること。

(4) 日本型直接支払い制度(多面的機能支払交付金)について

町村の財政負担の実情を勘案し、十分な財政支援を講じること。

また、資源向上支払の対象農用地についても、農地維持支払と同じく、町村が必要と認める農用地を対象とすること。

(5) 再生可能エネルギーの導入促進等

① 「農山漁村再生可能エネルギー法」に基づき、町村における再生可能エネルギーが円滑に導入されるよう財政支援措置を拡充すること。

② 農業農村整備事業による小水力

発電の売電収入の使途要件を緩和すること。

14 林業・山村対策の推進

新たな森林・林業基本計画に基づき、新たな木材需要の創出、国産材の安定的・効率的な供給体制の構築等により、林業の成長産業化を実現し、山村の活性化が図られるよう、次の事項を実現すること。

1 森林整備等に係る安定的な財源の確保

森林・林業・山村対策の抜本的強化をはかるための「全国森林環境税」の導入に向け、早期に具体的な制度設計を行うこと。

2 国産林産物の国際競争力の強化

「総合的なTPP関連政策大綱」に基づき、生産性の向上等体質強化に向けた対策を着実に実施すること。

3 国産材の効率的かつ安定的な供給と需要の拡大

(1) 木材需要の喚起と拡大をはかるため、CLT(直交集成板)の普及に関する施策を着実に実施するとともに、非住宅分野での木造化の推進、間伐材等の利活用の促進、木質バイオマスにかかる技術開発及び施設整備への支援を強化すること。

(2) 林業・木材産業の成長産業化を実現するため、次世代林業基盤づくり交付金を拡充するとともに、助成対象施設の拡大をはかること。

とりわけ、公共建築物等への国産材の利用を促進するため、公共・公用施

活 動

設を新改築する町村に対する財政支援措置を拡充するとともに、木造建築物の設計者の育成等を促進すること。

(3) 国産材の安定供給体制を確立するとともに、国産木材の乾燥促進や集成材等の高次加工等、木材の品質向上をはかる施策を充実すること。

4 森林整備の推進と森林管理対策の充実強化

(1) 森林吸収量の確保に向けた森林整備や路網整備の強力な推進、再造林に係る支援策の拡充強化、更には、山地災害や津波被害の防止・軽減に向けた総合的な治山対策をはかるため、林野公共事業については重点的に予算を確保すること。

(2) 森林所有者の確定や森林境界の明確化等をはかる林地台帳の整備を円滑に進めるため、町村の事務負担、経費負担の軽減をはかるとともに、必要な体制整備が行えるよう、技術面の支援と併せて、万全の財政措置を講じること。

(3) 里山等の荒廃竹林に対しては、侵入竹の駆除や竹材用途の開発等の対策を強化すること。

(4) 深刻化・広域化するシカ等の野生鳥獣被害対策については、森林被害防止に係る抜本的な対策を講じること。

また、松くい虫やカシノナガキクイムシ等の病害虫被害については、拡散・増加を防ぐため、未発生地域に対する予防対策の強化とともに、被害状況に応じた防除事業量の確保や、より効果的な駆除技術の開発、樹種転換、被害木の利用等を促進すること。

(5) 外国資本等による森林買収について、貴重な森林資源や水資源を守るため、有効な対策を検討すること。

(6) 自らの町村域に存する保安林において町村が計画する公益的な事業については、保安林の指定解除に係る手続きの迅速化・効率化をはかること。

5 担い手の育成と経営改善

(1) 「緑の雇用」関連事業における期間の延長や助成単価の引き上げ等の拡充をはかり、林業就業者に対する支援措置を強化すること。また、森林施業プランナーやフォレスター等の人材の育成を強化し、森林施業や経営の集約化、木材の加工流通体制の整備を強力に推進すること。

(2) 農林漁業用A重油に係る税制特例措置を恒久化すること。

(3) 公益性の高い森林の公有林化にあたっては、譲渡所得税の減免措置を講じること。また、日本政策金融公庫資金等の林業金融制度については、需要に応じた必要な貸付枠を確保すること。

6 山村地域の振興

(1) 未利用木材など地域資源を活用した地域内発的な産業を振興することにより、域外に流出していた価値を域内に再投資する「地域内経済循環」を構築し、山村地域の雇用の創出と所得の向上をはかる施策を講じること。

(2) 山村の多面的機能の発揮と活性化の推進

森林・林業を支える山村が多面的な機能を発揮するための活動や、山村の活性化のための活動等に対する財政支

援措置を拡充すること。

(3) 生活環境基盤の整備
平地に比べ整備が遅れている道路、上下水道、廃棄物処理施設、医療施設、福祉施設等の生活関連インフラの整備・充実をはかり、定住の阻害要因を解消するため、適切な支援措置を講じること。

7 森林・林業・山村に係る地方財政措置の充実

(1) 公有林等における森林整備の促進に要する経費や集約化に要する経費等に対する「森林・山村対策」や移住者の受入対策や森林管理、水源維持等に要する経費等に対する「国土保全対策」の拡充をはかること。

(2) 町村における森林・林業行政の充実と、森林整備促進の実効性を高めるため、地方交付税における基準財政需要額に「林野面積」(国有林野面積を含む)や「林道延長」を考慮した「森林・林業行政費」を新設すること。

15 水産業・漁村対策の充実

我が国の水産業は、魚価の低迷や高齢化、担い手の高齢化等極めて厳しい環境にあることから、「水産日本の復活」に向け、次の事項を実現すること。

1 東日本大震災に対する強力な復旧・復興支援

東日本大震災に対する復旧・復興については、被災した地域が我が国水産業にとって重要な地域であることから、水産基本計画に従い着実に実施すること。

とりわけ、漁港や漁船、加工流通施設等の生産基盤の復旧・復興については、被災地域の要望を踏まえ、強力に推進すること。

2 新たな水産基本計画の策定

水産基本計画の見直しにあたっては、地域の実態を十分に踏まえ、水産業の振興や漁村の活性化がはかられるよう、財源、実施工程、人材の確保・育成等について、実効性のある計画を策定すること。

3 漁業経営安定対策の強化と漁業就業者の確保・育成

(1) 漁業経営安定対策事業に必要な財源を確保するとともに、恒久的な制度とすること。また、漁業用燃油特別対策の継続・強化をはかること。

(2) 漁業経営安定対策の中核となる漁業共済制度については、漁業者にとって有利かつ、より加入しやすい制度となるよう見直しをはかること。

(3) 漁船等を取得する際の無利子資金を拡充し、無担保・無保証人の「漁業経営改善支援資金融資推進事業」を継続するとともに「沿岸漁業改善資金」の償還期限の延長をはかること。

(4) 農林漁業用A重油に係る税制特例措置を恒久化すること。

(5) 漁村の内外から漁業への多様な就業経路を確保するため、労働環境の改善、安全対策、漁業技術や経営管理能力に係る研修体制、就業相談等の諸対策の拡充をはかること。

4 活力ある漁村づくりと水産基盤整備の計画的推進

(1) 「漁港漁場整備長期計画」の見直しにあたっては、水産基本計画との整合をはかり、厳しい状況にある町村の水産業・漁村の実態を十分に踏まえ策定すること。

(2) 水産業・漁村の有する多面的機能の発揮に資する海難救助や藻場・干潟等の保全など地域の取組に対する支援策を充実強化すること。

(3) 防災・減災の観点に立った海岸整備を強化するとともに、水産施設に対する減災事業への支援制度を創設し、災害に強い漁業・漁村づくりを推進すること。

また、今後の大規模災害に備え、「激甚災害法」の対象施設に定置網等を追加するとともに、へい死魚介類の処理に対する助成制度を創設すること。

(4) 漁村地域に対する地方財政措置の充実

漁村は、辺地、離島、半島等条件が不利な地域にあり、財政基盤が脆弱な町村が多いことから、農山漁村対策にかかる地方財政措置を充実すること。

5 水産物の加工・流通・消費対策

(1) HACCPやトレーサビリティシステムへの導入に対する支援を拡充するとともに、輸出の拡大に注力すること。

また、近年、輸入水産物を原料とする加工食品が増えていることから、「加工食品の原料原産地表示」の対象品目を拡大し、適正な表示が行われるよう措置すること。

(2) 6次産業化の推進にあたっては、特産品開発によるブランド化等に対す

る支援を拡充するとともに、消費者のニーズに適合した国産水産物の流通の促進や学校給食における魚食の普及拡大など、消費の拡大をはかること。

(3) 水産物の放射性物質に関する検査体制を拡充・強化すること。

また、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、関係国に対して正確な情報を適宜迅速に提供すること。

6 水産資源の回復・管理の推進

(1) 海洋基本計画を踏まえ我が国周辺水域における資源回復を加速し、その持続的利用をはかるため、資源回復計画の作成・普及、漁獲努力量の適正化、多面的な資源管理型漁業の推進に努めること。

(2) 大型クラゲやザラボヤ、トド等による漁業被害については、発生源対策や効果的な駆除方法を確立すること。

また、赤潮に対する被害を初期段階で軽減するための対策を確立するとともに、養殖業者の経営再開を支援する措置を講ずること。

(3) 内水面漁業・養殖業の振興をはかるため、水質の改善や地域特有の魚類の生態系に配慮した増殖手法の確立などに努めるとともに、放流したさけ・ますの回帰率の低下原因の究明と資源増殖対策を強化すること。

(4) 限りある水産資源を守り、漁業秩序を確立するため、密漁監視体制の整備や各取締機関の連携による取り締まりの強化等、地域が取り組む監視活動に対し支援策を講ずること。

(5) 外国漁船による違法・無謀操業に対する指導・取締体制を一層拡充・強化するとともに、協定水域全域における操業秩序の確立をはかること。

7 適切な資源管理に資する貿易ルールの確立と海外漁場の確保

(1) TPP協定については、影響を受ける漁業者が希望をもって経営に取り組めるよう、「総合的なTPP関連政策大綱」に基づき、水産分野におけるTPP対策を着実に実施すること。

(2) 水産物に関するWTO交渉、および各国とのFTA・EPA交渉等においては、我が国水産業の安定と発展に深刻な影響を及ぼす関税の引き下げや、輸入割当制度(IQ制度)等の非関税措置の撤廃が行われることのないよう努めること。

(3) 資源が減少しているマグロ類については、科学的資源評価を踏まえた国際的な資源管理に関するルールづくりを我が国が主導し、遠洋漁業の漁場の確保に努めること。

また、カツオの資源管理については、科学的検証に基づいた国際的な資源管理確立を確立し、資源の回復による持続的利用と漁獲規制の導入等による秩序ある操業環境の構築をはかること。

(4) 鯨類による魚類の捕食量が漁業生産に与える影響が看過できない状況にあるので、その影響の減少と鯨類資源の合理的利用をはかる観点から、捕鯨業の早期再開に向けて努力すること。

特に、地域の活性化と漁業資源の保全をはかる観点から、沿岸小型捕鯨再

開の早期実現に取り組むこと。

8 漁場・沿岸環境保全対策の推進

(1) 漁場環境及び生態系の保全をはかるため、藻場・干潟の造成や磯焼け被害に対する対策及び磯焼けの発生メカニズムに関する調査・研究を強化すること。

(2) 漁業系廃棄物の処理及び再生に向けた取り組みを拡充すること。特に、漁港等に放置等されているFRP漁船等については、環境への悪影響とともに、操業への支障や災害等を誘発する可能性が高いため、国において、実態把握と処理対策を早急を実施すること。

16 道路、河川、生活環境等の整備促進

町村を広く国民のふるさととして活性化し、安全・安心な住みやすい地域社会をつくるためには、道路、河川、生活環境等の整備を積極的に促進する必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 道路の整備促進

(1) 災害時の代替ルートの確保等のため、高規格幹線道路等の整備を推進すること。

(2) 交流人口の拡大など地方創生の推進等の観点からも、道路網の整備は重要であり、国道・都道府県道及び市町村道の均衡ある道路網の整備を推進すること。また、既存の道路においても、地域の安全・安心の観点から、緊急活動に支障を来すような狭小道路の拡幅

活 動

整備や安全な通学路の整備、落石・崩壊防止対策等、町村が必要な道路整備を行えるよう国は予算を確保すること。

(1) 上水道・簡易水道・下水道事業は、人口減少等による料金収入の減少や施設設備の老朽化の急激な進展等の課題に直面しつつあり、経営環境は厳しさを増している。加えて、小規模な自治体においては、専門職員を確保することが困難となっており、ノウハウの維持・継承に支障を来している。このようなか中、サービスを将来にわたり安定的に提供していくためには、広域的な連携・協力体制の構築など広域化の推進が重要であり、技術的・人的支援と併せ、財政措置を充実・強化すること。

化を促進させるため、生産、加工・流通、研究・事業化等の各段階において、きめの細かい支援策を拡充すること。

観光施策を効果的かつ総合的に推進し、それぞれの地域が、豊かな自然文化や歴史など、特色ある観光資源を活用できるよう、国と地方が一体的な連携をもって取り組む必要がある。特に、東日本大震災を始め、台風・豪雪等の被害にあった被災地の復興を支える観点からも国による積極的な対応が不可欠である。

2 河川等の整備促進
(1) 治水は防災・減災の観点において国の重要施策であり、事業の実施にあたっては、抜本的な治水安全度の向上に寄与する対策や堤防強化対策など予防的な治水対策を重点的に実施すること。

(2) 経営環境が厳しさを増している上水道・簡易水道・下水道事業の公債費負担を軽減し将来にわたる経営の安定化に資するため、これらの事業に係る既往の公営企業債について、公営企業借換債(補償金免除繰上償還)制度を復活すること。

(4) 地域コミュニティを担う商店街において、商業施設等の整備や空き店舗への店舗誘致、買い物バスの運行など、地域商業の活性化の取り組みに対する支援を拡充すること。

また、東京オリンピック・パラリンピック開催に向けて、海外からの観光客や選手が国内の多くの地域を訪れることができるよう情報発信に努めているところであるが、2020年に、訪日外国人旅行者数を4000万人に増やす国の新たな目標を達成することも、経済振興、国際交流、スポーツ振興といった様々な効果が、日本全体に行きわたるようにするためには、国による積極的な対応が求められる。

また、国の管理する河川改修等の事業の実施にあたっては、生態系の維持に十分配慮するとともに、浚渫や自生雑木の除去等適切な措置を早急に講じること。

(2) 整備が立ち遅れている町村の海岸事業を重点的に推進すること。

また、地域資源を活用したブランド開発や起業・創業に対する支援を拡充すること。

よって、国は、次の事項を実現すること。

3 水道施設の整備促進
(1) 耐震性及び安全性強化のための水道施設の整備を促進すること。また、再構築事業に対する財政支援の仕組みを構築すること。

1 地域商工業対策の拡充
(1) 小規模事業者の事業を持続的に発展させるため、小規模企業振興基本計画に基づく支援策の充実をはかること。

(2) 「農村地域工業等導入促進法」については、対象業種の拡大をはかるとともに、税制・金融上の優遇措置を拡充すること。

1 東京オリンピック・パラリンピックに向けた取り組み支援
(1) 東京オリンピック・パラリンピックに向けて、文化スポーツを活かしたまちづくりのために、地方が実施する基盤施設の整備や既存施設の更新・機能向上に対する財源措置、日本の伝統文化を発信する場の創設、地域の特色ある産物の普及促進、地方における選手強化の取組や事前キャンプの誘致など、地方の取組を支援すること。

(2) 高料金水道に対する財政措置を充実・強化すること。また、簡易水道の布設は、脆弱な町村財政を窮迫させているため、補助率の引き上げを含め補助制度を拡充すること。

2 地域経済を活性化し、地域の隅々まで景気の回復を行き渡らせるため、次の事項を実現すること。

3 消費者行政の推進
(1) 深刻化する消費者被害に対応するため、町村が行う消費者の安全・安心の確保に向けた取り組みに対する財政措置を拡充する等、消費者行政の体制整備を一層推進すること。

(2) 食品の放射能関連の風評被害の蔓延を招かないよう、検査体制を拡充するとともに、消費者に対する科学的な知見に基づく正確な情報提供等に努めること。

4 汚水処理施設の整備促進
(1) 整備が立ち遅れている町村の下水道整備について必要な予算措置を講じること。

(2) 中小企業等の資金需要への機動的かつ迅速な対応をはかるため、信用保証や融資制度の拡充等の支援を継続すること。

(3) 農商工連携や農林漁業の6次産業

(2) 東京オリンピック・パラリンピックは、東日本大震災からの復興を世界

(2) 農業集落排水事業、浄化槽設置整備事業等について必要な予算措置を講じること。

(2) 中小企業等の資金需要への機動的かつ迅速な対応をはかるため、信用保証や融資制度の拡充等の支援を継続すること。

観光立国、地方創生の実現に向け、

観光立国、地方創生の実現に向け、

5 上水道・簡易水道・下水道事業の

観光立国、地方創生の実現に向け、

観光立国、地方創生の実現に向け、

観光立国、地方創生の実現に向け、

安定的経営の確保

観光立国、地方創生の実現に向け、

観光立国、地方創生の実現に向け、

観光立国、地方創生の実現に向け、

活 動

にアピールする絶好の機会であることから、被災地など地方における一部競技の開催を実現させること。

2 観光客数拡大に向けた取組みの推進

- (1) 訪日旅行者の誘客を図るため、町村が行う海外での誘客キャンペーン等に対し、国は積極的に支援すること。
- (2) 訪日外国人旅行者の安心感につながる、正確かつわかりやすい情報を発信すること。
- (3) 出入国管理・査証発行体制整備等、着実な取り組みを進めること。
- (4) 日本の宝ともいふべき観光資源が多数被災していることから、修復には国としても全力で取り組むこと。
- (5) 原発事故による観光業への風評被害については、万全の対策を講じるとともに、損害実態に見合った賠償が行われるよう、迅速かつ適切に対応すること。
- (6) 東北の復興に向けた姿を地域の魅力と一体となって体験してもらう「復興ツーリズム」の推進や教育旅行の促進など、観光振興による被災地の活性化、復興支援を精力的に進めること。
- (7) 滞在型観光として、宿泊旅行回数・滞在日数の増加に資する地域観光圏・広域観光圏のための取り組みを支援し、国際競争力の高い魅力ある観光地づくりを推進すること。
- (8) 観光政策は多くの省庁に関わることから、それぞれの施策が有機的に連携して効果を上げることができるよう、政府全体として一元的に調整し、

地方団体に情報提供すること。

(9) 国内旅行需要創出のための環境整備をはかるとともに、連続休暇の取得促進について広報活動等を強化すること。

- (10) 着地型・体験型観光の振興は、地域の雇用維持・確保につながるだけでなく、国内外の観光客誘致についても有効であることから、国は観光立国の観点からもこうした町村の取り組みを積極的に支援すること。
- (11) 公共交通機関との連携に向けた取組みを支援するとともに、景観・環境・安全に配慮した基盤整備等、観光インフラの重点的かつ先行的な整備を推進すること。
- (12) 地域特性を生かした観光施設の再生や伝統文化の維持・継承をはかるための施策に対し、支援を強化すること。
- (13) ジオパークはユネスコの支援事業から正式事業に格上げされたものであり、国として一体的な支援・推進体制を構築し、関係自治体のジオパークに関連する取り組みに積極的な支援を行うこと。

19 町村消防の充実強化

近年の災害や事故の多様化及び大規模化、都市構造の複雑化、住民ニーズの多様化等の環境変化に的確に対応し、住民の生命、身体及び財産を守るため、消防防災体制の充実強化をはかる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 大規模災害対策等の推進

(1) 防災行政無線のデジタル化等消防防災設備の整備について、財政措置を充実強化すること。

(2) 小規模な消防体制では対応できない事態に備え、広域化や応援体制の整備等について着実に推進するため適切な措置を講じること。

(3) 林野火災に対する総合的対策を推進すること。

20 暴力の根絶と安全・安心のまちづくりの充実強化

住民が安心して安全に暮らせる地域社会を実現するため、銃器犯罪等のあらゆる暴力を社会から根絶し、住民生活の安全対策の充実・強化等をはかることは緊急の課題である。

- よって、国は次の事項について実現すること。
- 1 総合的な銃器犯罪対策の推進に対する適切な措置を講じること。
 - 2 行政対象暴力に対する適切な措置を講じること。
 - 3 誰もが安心して暮らせる犯罪のない安全・安心まちづくりの推進に対する適切な措置を講じること。

21 情報化施策の推進

すべての国民が、平等にICT(情報通信技術)を活用し、その恩恵を享受できる社会を実現することが、情報化施策の推進にとって重要な課題である。

よって、国は次の事項を実現すること。

コトバ時代探訪

文 通

文通とは、遠く離れた知り合いや友だちと手紙などをやりとりすること。文通は古くから存在し、有名人同士の文通は書簡集として出版されることも多い。それが昭和30年代、「手紙で相互理解を深めて世界平和を作ろう」という気運が高まり、東京オリンピックの開催もあって国内や海外の文通が大ブームに。文通相手はペンフレンドやペンパルと呼ばれ、雑誌のペンパル募集コーナーは多くの文通希望者でにぎわった。

ところが携帯電話や電子メールが普及したことなどにより、急速に手紙離れが進行。日本郵便が運営する青少年ペンフレンドクラブによると、ピーク時に約30万人いた会員は一時5千人まで激減し、文通という言葉も使われなくなっていた。

このまま前時代の文化として忘れられていくのかと思いきや、ここ10年で文通が若い世代に再注目されているという。便せんに手書きで思いをしたため、ドキドキしながら返事待つアナログな手紙の楽しみは、デジタル時代だからこそ新鮮に感じられるようだ。ビジネスでも書類を送る際に手書きのメッセージを添えれば、好感度アップが期待できそうだ。「手紙は何年も書いていない」という方は、この夏ぜひお試しを。

活 動

と。
1 社会保障・税番号制度の円滑な導入

(1) 番号制度の運用にあたっては、広く国民に周知し理解を得ること。

また、システムが安定的に稼働し、個人番号カードの交付が円滑に進むよう、抜本的な対策を講じること。

(2) 地方公共団体の既存システムの改修をはじめ番号制度の導入・運用にあたっては、町村に超過負担が生じないよう国の責任において財源を確保すること。

2 電子行政の推進等

(1) 国の制度改正に伴う電算システムの開発・改修について、町村に超過負担が生じないよう国の責任において財源を確保するとともに、制度改正の詳細決定から施行までの準備期間を十分確保すること。

(2) 自治体情報システム強靱性向上モデルを実現するため、二要素認証等の対策に関して万全の財政支援を講じること。

(3) 条件不利地域等において、町村がブロードバンドの基盤整備を行った場合は、情報通信基盤整備事業等により必要な財政支援を講じるとともに、運営に関して万全の財政支援を講じること。

また、離島や中山間地域等不採算地域のにおいて、光ファイバーや携帯電話の基地局等の整備・維持管理を行う事業者を支援する制度を創設すること。

(4) 自治体クラウドの導入を財政的に支援するにあたっては、導入準備を進

めている共同処理組織に加入する単独処理団体のデータ移行経費等も対象とすること。

3 行政機関等が保有する個人情報の活用

町村が保有する個人情報(匿名)加工情報として活用する制度については、個人情報の非識別化には高度な技術が必要、個人情報の標本数が少ないことから個人が特定される等から、導入する町村に対して国が適切な支援を行うこと。

22 戸籍制度の見直し

戸籍事務については、町村に本籍と現住所双方を有する者又は一方が町村外にある者等に分かれており事務が煩雑になっていることから、本籍と現住所を一本化するなど、戸籍制度を抜本的に見直すこと。

23 公職選挙制度の改善

区、市、町村の別により設定されている国会議員の選挙等の執行経費の基額の算定については、実情を考慮し所要の改善をはかること。

また、国会議員の定数に関する選挙制度改革については、単に人口の多寡のみならず、全ての地域の事情や声が国会に十分反映できる選挙制度とすることが必要であることから、これ以上の合区は導入しないこと。

24 エネルギー対策の推進

エネルギーは国民経済の健全な発展

と国民生活の安定のために不可欠な要素であることから、安定的なエネルギー供給に向け、次の事項を実現すること。

1 安定的なエネルギー需給構造の早期確立

徹底した省エネルギー社会の実現、再生可能エネルギーの導入加速やメタンハイドレート等の国内資源開発の推進等により、安定的なエネルギー需給構造を確立すること。

2 再生可能エネルギーの導入・促進等

(1) 地産地消型のエネルギーシステム構築の促進のため、小規模な取り組みに対する支援も含め、十分な財政支援措置を講じること。

(2) 太陽光発電施設を含む再生可能エネルギー施設の立地については、地域住民や地元自治体の意見を十分に反映できる制度を構築すること。

3 電源三法交付金制度の周知・充実について

(1) 電源三法交付金制度については、電力安定供給に資するための施策であることを国民に周知し、その充実をはかること。

(2) 交付金の対象施設については、すべての核燃料物質加工施設、原子力発電関連研究施設等を加えるとともに、原子力規制委員会が示した原子力災害対策指針を踏まえ、その対象地域を拡大すること。

(3) 環境への負荷が少なく、クリーンなエネルギーとして、これまで電力の

安定供給に大きく寄与してきた水力発電にかかる交付単価を平成22年度水準以上に引き上げること。

25 過疎対策等の推進

現在我が国では、人口減少の克服と地方の創生が喫緊の課題となっているが、特に過疎地域は、引き続き人口減少が続いており、若年層の流出、少子・高齢化の急速な進行、地域産業の衰退による様々な格差の拡大が見られるほか、財政基盤が脆弱であるなど厳しい状況にある。こうした問題は、過疎団体に限らず、条件不利地域を多く抱える小規模町村共通の問題である。

このような町村では、最も住民に近く地域のコミュニティ、地域資源、伝統文化等を支えてきた集落が衰退し、集落人口の減少により辺地対策事業の対象外となる地域も生じており、集落機能の維持は、人口減少の克服・地方創生の上でも極めて重要である。

こうした観点から、集落対策、地域医療の確保、生活交通の確保、災害対策など住民の安心・安全な暮らしを支える、幅広く実効性のある対策を切れ目なく講じていく必要がある。

よって国は、次の事項を実現すること。

1 集落機能の維持は、人口減少の克服・地方創生の上で極めて重要であるが、単独の集落では様々な課題の解決が困難であるため、基幹的な集落を中心としたネットワークづくりを進め、地域資源を活用した地域産業の振興や

活 動

日常生活の生活機能の確保等の取組みを推進することができるよう、財政措置を強化すること。

2 集落を支援する人材の育成・確保等の対策の充実を図るとともに、集落の実態を踏まえ、辺地対策の要件を緩和するなど、きめ細やかな集落の維持及び活性化対策をこれまで以上に積極的に講じること。

3 町村の多様な財政需要を反映した市町村計画に基づき、過疎対策事業債の所要額を確保し、過疎地域の主体的に多様な取り組みを支援すること。

26 豪雪地帯の振興

豪雪地帯は、冬の降雪による道路交通の遮断等により生活環境が著しく阻害されるほか、産業の立地も遅れているので、これらの障害を取り除き、地域の振興をはかる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 「豪雪地帯対策基本計画」に基づき、引き続き施策を計画的・効率的に推進するとともに、道府県計画の策定を促進すること。

2 「積雪寒冷特別地域道路交通確保5箇年計画」に基づき、豪雪地帯の道路整備・道路交通確保を強力に推進すること。

3 高齢者・障がい者等の雪下ろし・除排雪等が困難な者を支援するため、建設業団体や非営利団体と連携した除排雪や、空き家の除排雪などの管理に係る地域の取り組みに対して財政支援

措置を講じること。

4 雪崩から人命等を守るため、雪崩防止施設等の整備を推進すること。

5 豪雪地帯対策特別措置法による豪雪地帯として指定されていない地域においても、異常気象による大雪により集落の住民生活が脅かされる事態が発生していることから、地域の実態を調査研究の上、集落の孤立を未然に防ぐ道路対策、雪害防止対策の強化、迅速な復旧体制の確立等について万全の対策を講じること。

27 半島地域の振興

昭和60年に半島振興法が制定されて以来、全国23の半島地域においては、それぞれの地域の振興対策に全力を挙げて取り組み、これまでに着実な成果が現れてきているところである。

しかしながら、半島地域は全国に先駆けて人口減少・高齢化が進行しており、また依然として交通基盤、産業基盤、生活環境、通信体系の整備等の面で多くの課題を抱えている現状にある。

このため、かかる現状を打開し、半島地域における安全で安心な住民の生活を確保し、定住の促進を図る観点から、産業振興や企業活動に関わる対策を講じるとともに、地域住民の生活の向上をはかるため、各種施策を推進し半島地域の振興を進める必要がある。よって、国は次の事項を実現すること。

1 新たな半島振興法に基づき策定された全国23半島地域の半島振興計画に

基づく施策が、それぞれ着実かつ効果的に推進できるよう、長期的視点にたって各種事業にかかる支援施策を講じること。

2 半島地域は地震、津波、風水害、土砂災害等の災害に対して脆弱であり、災害時における交通及び情報の途絶の危険性が高いため、救助体制の充実や避難施設、衛星携帯電話等の整備を推進すること。

3 半島振興及び災害対策上重要な半島循環道路等の整備を推進すること。

28 離島地域の振興

離島は、我が国の領域・排他的経済水域等の保全、海洋資源の利用、自然環境の保全等に重要な役割を担っている。

一方、離島を取り巻く諸条件は依然として厳しく、過疎化・高齢化に加え、割高な流通・生活コスト、航路及び航空路の廃止・減便、医療従事者等の不足等も相俟って、近年、離島の定住環境は著しく悪化してきているのが現状である。

このため、離島の自立的発展の促進や島民が安心安全に住み続けることができるよう、幅広い総合的な対策を講じる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1 離島振興関係予算の所要額を確保すること。

特に、法律により創設された「離島活性化交付金」については、事業計画に基づき事業等の実施に支障が生じる

新刊紹介

中山間直接支払制度と農山村再生

JC総研ブックレット・筑波書房刊
橋口卓也・著 小田切徳美・監修
定価(750円+税)

2000(平成12)年にはじまった中山間地域等直接支払制度。本書は、2015(平成27)年度から第4期目がスタートしたこの制度について、制度創設の背景から、5年間を一区切りとする各節目における変遷内容の解説と将来展望を示したものである。

各節目毎にどこがどう変わったのか、そしてどのような影響が現場に及んだのか。単なる制度解説書にはみられない筆者らの分析は、中山間地域にとってもはや必要不可欠の標準装備となった本制度の意義を再確認し、より良い仕組みへと発展することを願う関係者の思いが込められているように感じる。

コンパクトな記述の中に、制度の仕組みと課題、農山村再生を展望するその射程までを見通すことができる好著。農政担当者に必携書となるであろう。



活 動

こののないよう所要額を確保すること
もに、弾力的な活用がはかられるもの
とする。

2 離島航路・航空路は離島住民の生
活にとって欠かせない生命線であるこ
とから、必要な支援を行うとともに、
その支援に関して必要となる新たな法
制の整備を含め支援のあり方について
検討すること。

3 離島におけるすべての移動コスト
を本土交通機関並に低減する方策を講
じること。

4 医師等医療従事者の確保、円滑な
派遣制度を早急に確立するとともに、
病院・診療所等の整備、救急医療・巡
回診療体制の整備を促進すること。

5 離島における水不足の解消対策を
推進するとともに、「ミミ処理施設等生
活環境施設、再資源化事業者等が存在
しない離島地域の輸送経費に対し、適
切な措置を講じること。

6 離島が四方を海等に囲まれている
等厳しい自然条件の下にあることを踏
まえ、災害を防止し、島民が孤立する
ことを防止するため、国土保全施設、
避難施設、備蓄倉庫等の整備、防災の
ための住居の集団的移転の促進等、総
合防災対策の充実をはかること。

7 離島特別区域制度については、そ
の制度の詳細設計を定めた新たな法制
を早急に整備すること。

8 我が国の領域、排他的経済水域等
の保全等我が国の安全並びに海洋資源
の確保及び利用を図る観点から、特に
重要な役割を担っている離島の保全及

び振興に関する特別措置等を定めた
「国境離島地域の保全及び特定有人国
境離島地域に係る地域社会の維持に関
する特別措置法」に基づき、速やかに
財政措置を講じるとともに、必要な予
算枠を確保すること。

29 地域改善対策の推進

同和問題は基本的人権に関わる重大
な問題であり、今日に至るまで、国、
地方公共団体等による地域改善対策事
業の積極的な推進により、生活環境の
整備を中心とする各分野で一定の成果
をおさめてきた。

しかしながら、職業の安定、産業の
振興、教育の充実や啓発、特に、近年
多発しているインターネットによる差
別事象の防止等について未だ多くの課
題を有しており、さらに住環境整備等
の物的事業も残されている。

また、「地域改善対策特定事業に係
る国の財政上の特別措置に関する法
律」(以下「地对財特法」とする)は失
効したが、課題の解決に向け、取り組
みを積極的に行うことが必要である。

よって、国は次の事項を実現するこ
と。
1 「地对財特法」の失効に伴い、一般
対策に移行した事業を引き続き円滑に
実施できるよう、適切な措置を講じる
こと。

2 人権教育及び人権啓発に関する施
策を実施する町村に対し、適切な措置
を講じること。

3 人権侵害の防止及び被害の救済に

関する法的措置を講じるとともに、国
における総合的な調整機能を持つ機関
を設置すること。

4 住宅新築資金等貸付事業に伴う償
還推進助成事業については、その内容
を充実するとともに、かかる財源は国の
負担とし、償還完了まで実施すること。
また、実質的に返済が不可能な、「本
人死亡」・「行方不明」にかかる滞納債
権については、全額国で措置すること。

5 公営住宅家賃について、特別な緩
和措置を講じること。

6 地域改善対策事業等によって建設
整備した各種施設の経過措置期間後の
運営方法並びに町村から地域に譲渡す
る場合の方策等について、早急に明確
にすること。

また、町村が地域に譲渡する際に支
障となる「補助金等にかかる予算の執
行の適正化に関する法律」の規制につ
いて緩和すること。

30 米軍機による低空飛行訓練に
ついて

米軍が日本において行う低空飛行訓
練は、休日昼夜を問わず断続的に実施
され、機体から発せられる轟音により、
住民生活に大きな支障が生じている。
国は、その責務として、事態を正確に
把握し、飛行訓練が関係自治体の意向
を無視して実施されることがないよ
う、適切に対応すること。

31 北方領土の早期返還

歯舞群島、色丹島、国後島、択捉島

の北方四島は、我が国固有の領土であ
り、この返還を実現することは、国民
の多年にわたる念願である。

よって、国はさらに強力な外交交渉
を行うことにより一日も早く、その実
現をはかること。

32 竹島の領土権の確立

我が国固有の領土である竹島の領土
権を早期に確立し、周辺海域における
漁業の安全操業が速やかに実現でき
るよう、国はさらに強力な外交交渉を
行うこと。

また、国の啓発施設の建設等により、
広報啓発活動を充実強化すること。

33 尖閣諸島海域における中国漁
船の領海侵犯

尖閣諸島が我が国固有の領土である
ことは、歴史的にも国際法上も明白で
ある。国は、その周辺海域において、
監視・警備体制の強化を図り、我が国
の漁業者が自由かつ安全に操業・航行
できるよう、適切な措置を講じると
ともに、尖閣諸島及び周辺海域における
領海侵犯に対し、毅然たる態度をとる
こと。

● 休刊のお知らせ ●

7月25日付の町村週報につきま
しては、休刊とさせていただきます。
第2968号は8月1日付の発
行となりますので、ご了承の程、
よろしくお願いたします。

全国町村会

国と町村との農林水産政策に関する懇話会を開催



全国町村会役員



▲藤原全国町村会会長



▲山口農林水産大臣官房総括審議官



農林水産省幹部

全国町村会（会長・藤原忠彦、長野県川上村長）は、7月7日午後、全国町村会館において、「国と町村との農林水産政策に関する懇話会」を開催した。

この会合は、全国町村会が平成26年9月に発表した「農業・農村政策のあり方についての提言 都市・農村共生社会の創造」の中で、今後の農業・農村政策のあり方として「国と自治体との新たなパートナーシップの構築が必要」とありと提案したことを受け、平成27年1月から不定期に開催しているもの。懇話会はこれまで3回開催され、農林水産省幹部職員と全国町村会政務調査会経済農林委員会委員との間で率直な意見交換が交わされてきた。4回目となる今回の会合では、全国町村会が当日開催された理事会で決定した「平成29年度政府予算編成及び施策に関する要望」の中から、農林業の担い手や鳥獣被害対策、森林整備施策などの問題を議題とした。

冒頭で挨拶に立った藤原会長は、「足腰の強い農業の育成はもとより重要であるが、農村地域の維持・再生もまた、農業・農村政策の大きな課題である」と述べた。農林水産省を代表して挨拶に立った山口英彰大臣官房総括審議官は、「町村会と密接に連携しながらひとつひとつの課題に対応することが重要であり、現在検討中の平成29年度予算にも意見やアイデアを踏まえながら、より良いものにしていきたい」と述べた。

意見交換では、地域の自主性を活かした農業政策の展開や深刻な鳥獣被害の現状、森林整備のあり方などについて活発な意見が交わされた。

政 策

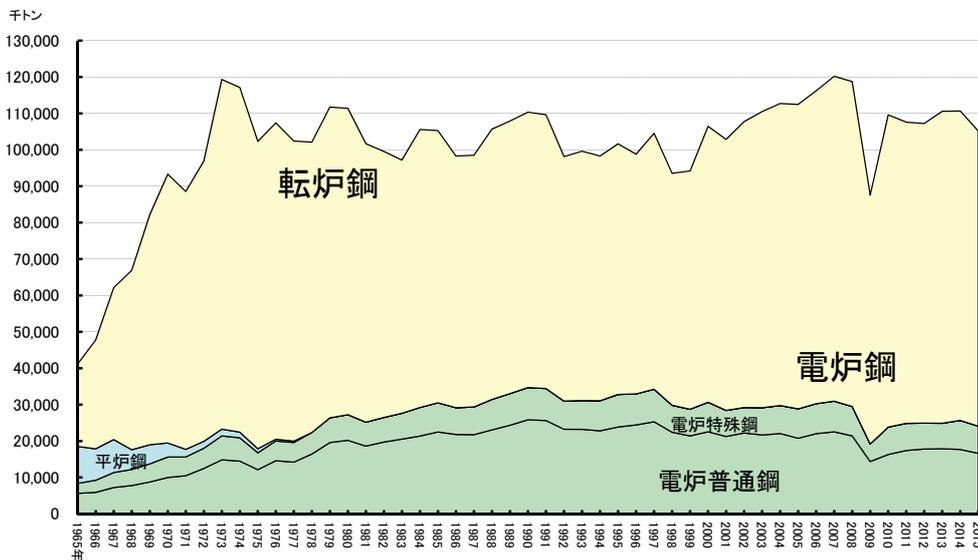
政策解説

電炉による処理困難廃棄物の 高温溶融処理の有効性について

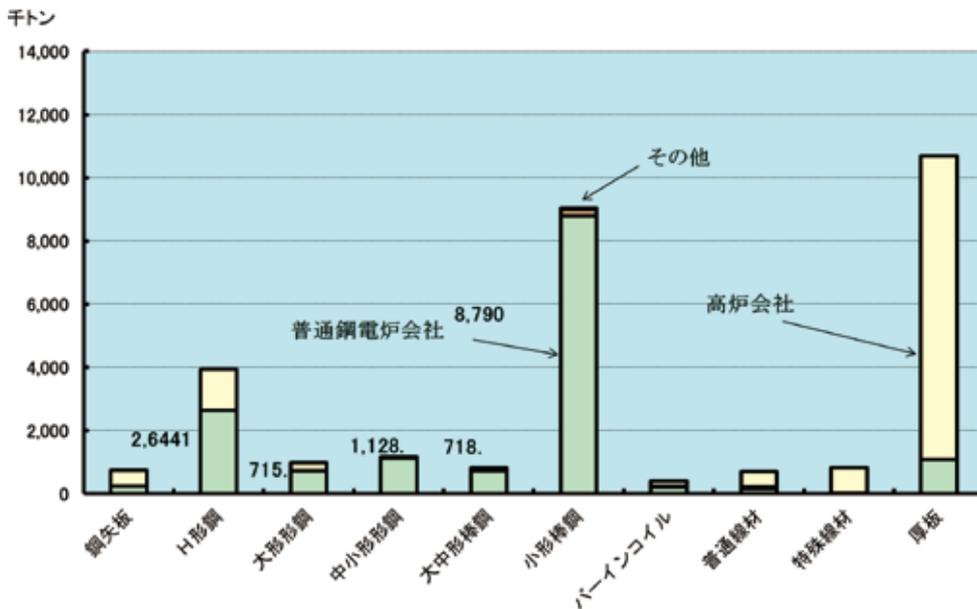
～地域の環境保全と経済・雇用活性化に貢献～

経済産業省 製造産業局 金属課

【わが国の粗鋼生産と電炉鋼生産の推移】



【普通鋼熱間圧延鋼材生産に占める普通鋼電炉会社の生産量 (2014年度)】



1 鉄鋼業について

鉄鋼業は、大きく分けて、「高炉メーカー」と「電炉メーカー」に大別されます。前者の「高炉メーカー」は、鉄鉱石を原料に、石灰やコークスを副原料にして、鉄銜を「高炉（溶銜炉とも

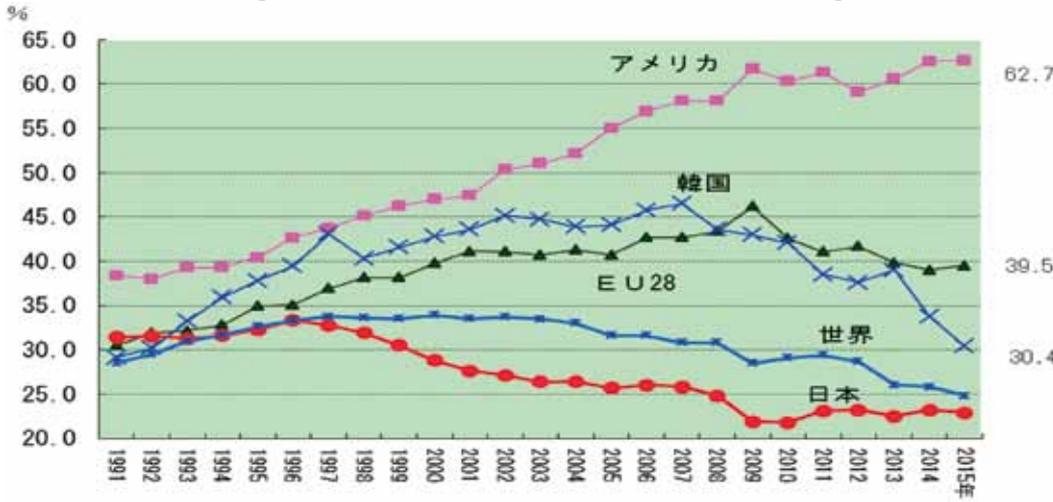
言われる）」で製造する工程と、転炉などで鋼を製造する工程に分けて、大規模設備により、自動車鋼板、船舶鋼材、建材、線材など広範囲な製品を大量に製造出荷しています。後者の「電炉メーカー」は、比較的コンパクトな設備で、市中で発生するスクラップをそのまま電気炉で溶解し鋼を生産し

て、鉄筋棒鋼やH形鋼などの建材や特殊鋼などを製造出荷しています。電炉メーカーの原料のスクラップや製品は、「地産地消」であり、スクラップリサイクル循環と製品出荷の重要な役割を果たしています。

また、電炉メーカーには、各地域に根ざした操業年数の長い企業が多く、

政 策

【世界・主要国の粗鋼生産に占める電炉鋼比率の推移】

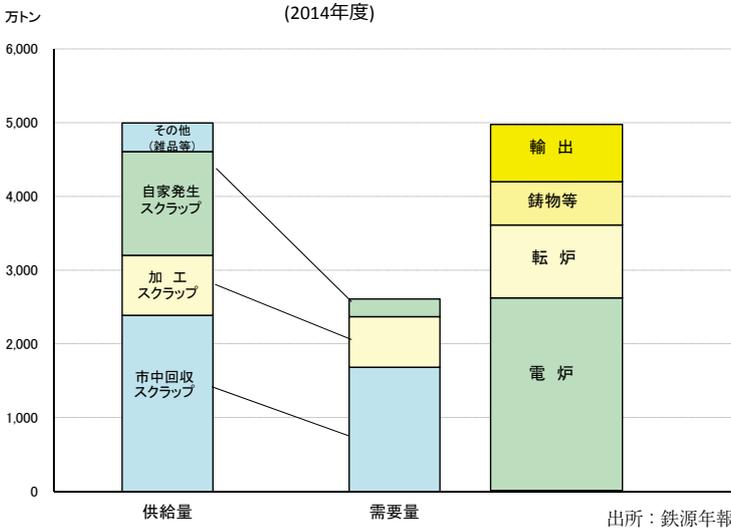


【主要国の粗鋼生産と電炉鋼比率(2015年)】

	EU28	アメリカ	日本	韓国	中国	世界計
粗鋼生産	166,181	78,916	105,152	69,673	803,830	1,599,484
うち電炉鋼生産	65,641	49,480	24,080	21,181	53,857	396,672
電炉鋼比率%	39.5	62.7	22.9	30.4	6.7	24.8

* 2015年は暫定値。EU加盟国数は変動。
 * 電炉鋼生産量は、粗鋼生産量に電炉鋼比率を乗じて算出。

出所：世界鉄鋼協会



出所：鉄源年報

2 処理困難廃棄物の処理

地域経済、地域雇用にも貢献しています。廃棄物の処理は、その多くは焼却処

理又は埋立てにより行われていますが、焼却しても焼却灰が発生し、その処理を行う必要があります。また、埋立て処理についても、最終処分場の確保、地下水への浸透のモニタリング等、将来にわたる管理が必要になることもに、地域住民の同意を得ることも求められます。

さらに、今後、従来の焼却施設では処理が困難な、アスベスト、燃料電池等の処理困難廃棄

物の対応が求められています。アスベストは、耐火性、保温性等を有する比較的安価な材料として、昭和30年代、40年代に多用され、石綿スレートは平成16年まで製造されており、建築物の老朽化に伴う撤去工事や建替時に発生する廃棄物の処理が大きな課題になっています。その処理は、固形化し管理型最終処分場への埋立てが大半を占め、溶融処理による再生利用は排出量の6分の1程度に留まっています。(平成26年度実績(環境省HPより))

また、燃料電池自動車については、

3 電炉による処理困難廃棄物の溶融処理の推進について

普及台数目標を平成32年までに4万台程度、平成37年までに20万台程度、平成42年度までに80万台程度を目標に導入が進められています。(資源エネルギー庁 水素・燃料電池戦略ロードマップより)

これらの事例にある処理困難廃棄物の処理方法を勘案すると、高温による溶融処理を行うことが、最も安全確実に有効な処理方法と、以下の理由から考えられます。すなわちこれらの廃棄物を高温溶融することにより完全に無害化され、溶融により残渣もほとんど出ないことから、最終処分場の延命につながることも、資源回収も図られるメリットがあるからです。

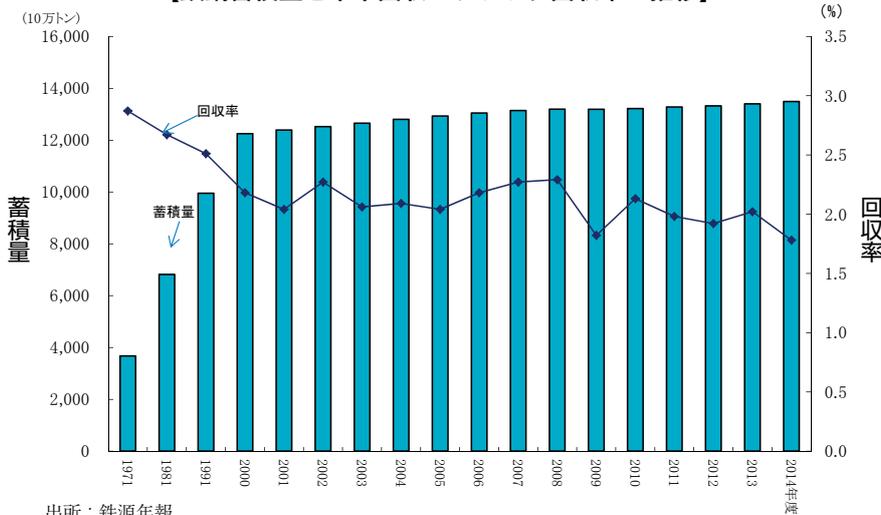
しかし、そのための処理施設として、ガス化溶融プラント等を新たに建設するとすると、莫大な初期投資が必要となるだけでなく、高度な専門技術と、オペレーション能力が求められます。

これらを、地方自治体で確保するのは、財源手配、技術力、人材の確保等、大きな負担であり、採算性の問題もあります。ここに至ると、全国規模で展開していて、約1600℃の超高温でスクラップを溶解する民間の施設である電気炉の有効活用が、最も現実的で有効な解決策と考えられます。

今後、電気炉の特性を活かし、従来

政 策

【鉄鋼蓄積量と市中回収スクラップ回収率の推移】



出所：鉄源年報

の焼却設備では処理が困難な廃棄物への対応について、電炉の有効活用を図ることで、業界だけではなく、地域の地方公共団体の環境行政、地域の環境保全に、お役立ていただけるのではないかと考えております。

電炉は、全国の各地域に所在し、スクラップを原料として鉄鋼製品を製造しており、高温による溶融処理を行うための設備と、高度な技術力を有し、

原料の受入れから、製造、出荷までの管理体制を整えられ、長年にわたる実績があります。

既に一部の会社では、廃棄物処理法に基づき許可等を得て、医療廃棄物、廃乾電池等の廃棄物の高温による溶融処理を実施しております。

さらに、業界団体である普通鋼電炉工業会では、平成27年度に電炉による処理困難廃棄物の溶融処理に関する勉強会を立ち上げ、今後増大する処理困難廃棄物の処理への対応も視野に入れ、電炉の有効活用と貢献のあり方、今後の推進に向けた対応方策等について、検討を開始しています。

地域の環境保全を図るうえで、処理困難廃棄物の処理の推進、有害廃棄物の無害化、資源回収、最終処分場の延命、行政コストの削減等に寄与し、資源循環サイクルを構築することともに、地域経済、地域雇用に貢献できる電炉の有効活用を図るためのあり方を検討して参りますので、地方公共団体の皆様にも本件をご認識いただき、施策の推進に際して、ご相談させていただきます。

町村専用ページ「町村.com」をご覧になっていますか

<http://www.zck.or.jp/choson/>

全国町村会では、全国の町村との連携を密にし、町村長と町村職員のみなさんの情報収集の利便性を向上させるため、町村専用ページ「町村.com」を開設しています。

「町村.com」では、全国町村会の活動状況や中央省庁などの政策情報を随時ご提供しているほか、全国の町村の先進的な取り組み事例をはじめ、各種統計資料など様々なデータも公表しています。

私どもは、「町村.com」が町村関係者にとって真に役立つホームページとなることを目指し、これからも充実をはかっていきたいと考えていますので、ご覧になったご感想・ご意見を、下記のメールアドレスにお寄せください。

kouhou@zck.or.jp



- ・「町村.com」は、町村関係者の方だけがご利用いただける専用ページです。ご覧になる際は、所定のパスワードが必要になります。
- ・ユーザー名とパスワードは、各町村にお知らせ済み（平成18年9月27日付）ですが、お問い合わせは、全国町村会広報部までメール(kouhou@zck.or.jp)でお願いいたします。

サマー ジャンボ 7億円

1等・前後賞合わせて7億円

1等5億円、前後賞各1億円



今年はずらに盛り上がる！
夢おどる2つのサマー

サマージャンボミニ 70000万

(発売総額360億円・12ユニットの場合)

7000万円×120本



7月6日(水) 同時発売

発売期間：7月6日(水)～7月29日(金) 抽せん日：8月9日(火)

2016年市町村振興宝くじ

一般財団法人 全国市町村振興協会

この宝くじの収益金は市町村の明るく住みよいまちづくりに使われます。