

# 全国町村長大会

## 要 望

平成 30 年 11 月 28 日

全国町村会

# 目 次

<b>1. 大規模震災・豪雨災害等からの復旧・復興と全国的な防災・減災対策の強化</b> .....	<b>(1)</b>
(復興庁・内閣府・総務省・法務省・財務省・厚生労働省・農林水産省・国土交通省・経済産業省・文部科学省・環境省・防衛省)	
<b>2. 一億総活躍社会の実現に向けた地方創生の更なる推進</b> .....	<b>(11)</b>
(内閣官房・内閣府・厚生労働省・総務省・財務省・文部科学省・農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>3. 町村自治の確立</b> .....	<b>(15)</b>
(内閣府・総務省・法務省・外務省・財務省・文部科学省・厚生労働省・農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>4. 町村財政基盤の確立</b> .....	<b>(16)</b>
(総務省・財務省・内閣府・文部科学省・厚生労働省・農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>5. 地方創生の実現に向けた国土政策の推進</b> .....	<b>(23)</b>
(国土交通省・総務省・法務省・内閣官房・財務省・農林水産省・経済産業省)	
<b>6. 環境保全対策の推進</b> .....	<b>(26)</b>
(環境省・総務省・外務省・財務省・文部科学省・厚生労働省・経済産業省・国土交通省)	
<b>7. 地域保健医療対策の推進</b> .....	<b>(29)</b>
(厚生労働省・総務省・財務省・文部科学省)	
<b>8. 少子化社会対策の推進</b> .....	<b>(32)</b>
(厚生労働省・内閣府・総務省・財務省・文部科学省)	
<b>9. 障害者保健福祉施策の推進</b> .....	<b>(34)</b>
(厚生労働省・内閣府・総務省・財務省・文部科学省)	
<b>10. 介護保険制度の円滑な実施</b> .....	<b>(35)</b>
(厚生労働省・総務省・財務省)	

<b>11. 医療保険制度の安定運営の確保</b> .....	<b>(37)</b>
(厚生労働省・総務省・財務省)	
<b>12. 国民年金事務の一元化の実現</b> .....	<b>(40)</b>
(厚生労働省・総務省)	
<b>13. 教育施策等の推進</b> .....	<b>(41)</b>
(文部科学省・内閣府・総務省・財務省・国土交通省)	
<b>14. 農業・農村対策の推進</b> .....	<b>(44)</b>
(農林水産省・内閣官房・総務省・外務省・財務省・文部科学省・ 厚生労働省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>15. 林業・山村対策の推進</b> .....	<b>(51)</b>
(農林水産省・内閣官房・総務省・外務省・財務省・ 厚生労働省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>16. 水産業・漁村対策の充実</b> .....	<b>(54)</b>
(農林水産省・内閣官房・総務省・外務省・財務省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>17. 道路、河川、生活環境等の整備促進</b> .....	<b>(58)</b>
(国土交通省・厚生労働省・総務省・財務省・農林水産省・環境省)	
<b>18. 地域商工業振興対策等の推進</b> .....	<b>(61)</b>
(経済産業省・農林水産省・内閣府・総務省・財務省・国土交通省)	
<b>19. 観光施策の推進</b> .....	<b>(63)</b>
(国土交通省・総務省・法務省・外務省・財務省・文部科学省・農林水産省・環境省)	
<b>20. 町村消防の充実強化</b> .....	<b>(66)</b>
(総務省・財務省)	
<b>21. 暴力の根絶と安全・安心のまちづくりの充実強化</b> .....	<b>(67)</b>
(総務省・警察庁)	
<b>22. 情報化施策の推進</b> .....	<b>(68)</b>
(総務省・内閣官房・内閣府・財務省・厚生労働省・経済産業省・国土交通省)	

<b>23. 戸籍制度の見直し</b> ……………	<b>(70)</b>
(法務省・総務省)	
<b>24. 公職選挙制度の改善</b> ……………	<b>(71)</b>
(総務省・財務省)	
<b>25. エネルギー対策の推進</b> ……	<b>(72)</b>
(経済産業省・財務省・農林水産省・環境省)	
<b>26. 過疎対策等の推進</b> ……………	<b>(73)</b>
(総務省・内閣府・財務省・文部科学省・厚生労働省・ 農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省)	
<b>27. 豪雪地帯の振興</b> ……………	<b>(75)</b>
(国土交通省・総務省・内閣府・財務省・文部科学省・厚生労働省)	
<b>28. 半島地域の振興</b> ……………	<b>(76)</b>
(国土交通省・総務省・財務省・文部科学省・厚生労働省・農林水産省・経済産業省・環境省)	
<b>29. 離島地域の振興</b> ……………	<b>(77)</b>
(国土交通省・総務省・財務省・文部科学省・厚生労働省・農林水産省・経済産業省・環境省)	
<b>30. 人権擁護の推進</b> ……………	<b>(79)</b>
(法務省・内閣府・総務省・厚生労働省・国土交通省)	
<b>31. 米軍機による低空飛行訓練の実施</b> ……………	<b>(81)</b>
(外務省・防衛省)	
<b>32. 北方領土の早期返還</b> ……………	<b>(82)</b>
(内閣府・内閣官房・外務省)	
<b>33. 竹島の領土権の確立</b> ……………	<b>(83)</b>
(内閣府・内閣官房・外務省・農林水産省)	
<b>34. 尖閣諸島海域における中国漁船の領海侵犯</b> ……………	<b>(84)</b>
(内閣府・内閣官房・外務省・農林水産省・国土交通省)	
<b>35. 国民保護・安全対策等の推進</b> ……………	<b>(85)</b>
(内閣官房・総務省・外務省)	



# 1. 大規模震災・豪雨災害等からの復旧・復興と全国的な防災・減災対策の強化

( 復興庁・内閣府・総務省・法務省・財務省・厚生労働省・農林水産省・  
国土交通省・経済産業省・文部科学省・環境省・防衛省 )

東日本大震災から7年余が経過し、国は、平成28年度以降の5年間を「復興・創生期間」と位置付け、必要な支援を確実に実施していくこととしているが、被災地においては、地域ごとに復興の進捗状況にばらつきが見られるほか、東京電力福島第一原発事故の影響を受けた地域では、いまだ多くの住民が故郷を離れ、避難生活を余儀なくされているなど、依然として厳しい状況に置かれている。

一昨年4月に発生した平成28年熊本地震は、熊本県を中心に甚大な人的・物的被害をもたらし、被災町村では、全力を挙げて復旧・復興に取り組んでいるところである。

また、「平成29年7月九州北部豪雨」や「平成30年7月豪雨」を始めとする記録的な豪雨・大型台風により、人的・物的に甚大な被害が発生するとともに、産業や観光業等に多大な影響が生じており、復旧・復興には国による万全な支援が不可欠である。

我が国は、地震列島であり、急峻な山地や河川が多く、災害を受けやすい国土であることから、その被害を最小限にとどめるため、大地震やその後の台風・豪雨等災害を教訓とした全国的な防災・減災対策の強化が急務である。

よって、国は次の事項を実現すること。

## I. 東日本大震災からの復興

### 1. 復旧・復興が完了するまでの間の国による万全な財政支援等

「復興・創生期間」においても、財政基盤の脆弱な被災町村が、復旧・復興の加速化に向けて、必要な事業を遅滞なく着実かつ円滑に推進できる

よう、国は、「基本方針」（平成 28 年 3 月 11 日閣議決定）に基づき、万全な財政措置を講じること。

また、平成 30 年度中を目途に必要な見直しを行うとされる「基本方針」については、被災地の実情をしっかりと捉え、復興の総仕上げに向け、必要な見直しを行うこと。

さらに、復興庁の設置期間は平成 32 年度末までとなっているが、ハード事業や被災者支援など中長期的課題への対応が引き続き必要であることから、平成 33 年度以降も存続させること。

## 2. 医療・福祉サービスの確保等被災者・避難者への支援

- (1) 被災者・避難者に対する医療・福祉サービスを安定的・持続的に提供するため、必要な医療職・介護職等の確保等十分な支援を行うこと。
- (2) 高齢者を始めとする被災者・避難者、児童・生徒及び教職員の心のケアについて、十分な支援を行うこと。

## 3. 地域産業の復興支援

- (1) 農林水産業の復旧・復興に向け、農業・農村の復興マスタープラン及び水産基本計画等によって着実に推進すること。
- (2) 東京電力福島第一原発事故に伴う風評被害により、日本産食品の輸入停止、又は証明書を要求する国・地域が、現在でもなお多数に及んでいるため、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、諸外国による輸入規制の緩和・撤廃に向けた交渉を強力に推進すること。
- (3) 被災した事業者の事業再生のために、二重債務問題等の解決に向け引き続き債権買取支援等を行うため、産業復興相談センター事業及び中小企業グループ施設等復旧整備補助事業を継続すること。

## 4. 公共施設等の復旧・復興

- (1) 復旧・復興に係る公共事業の円滑な施行を図るため、建設業の人手不足、資材の不足や高騰について、早急に対策を講じること。特に 2020 年東京オリンピック・パラリンピックに向けた建設需要の高まりが復興

事業に影響を及ぼさないよう、対策を講じること。

(2) 復興道路、復興支援道路の早期の全線開通を図ること。

また、公共交通確保の観点から鉄道の早期復旧についても、強力な支援を行うこと。

(3) 津波によって破壊された防波堤や防潮堤等のインフラ整備を着実に行うこと。

(4) 被災した医療機関の施設・設備の整備等について、万全の財政措置を講じること。

(5) 所有者不明土地の財産価値の保全義務とともに使用許可、処分権限等を市町村に付与し、被災市町村が適切な管理を行えるようにすること。

## 5. 被災市町村への人的支援

全国の市町村から人的支援を行う「市町村職員の派遣スキーム」等による職員派遣については、派遣元・派遣先自治体に対する財政支援を継続すること。

## II. 原子力災害対策

### 1. 原発事故の早期収束と廃炉・汚染水対策の着実な実施

「原子力災害からの福島復興の加速のための基本指針」を踏まえ、東京電力福島第一原発事故の早期収束に万全を期すこと。

特に汚染水問題を含む廃炉に向けた取組については、「中長期ロードマップ」に沿って国の責任において着実に実施すること。また、作業員や現場を管理・監督できる人材の育成・確保に国として積極的に取り組むこと。

### 2. 住民帰還に向けた環境整備と被災者等への支援の充実

(1) 避難指示解除区域への帰還に向けた環境整備を促進し、住民全てが将来に希望を持てるよう、帰還者への十分な生活再建支援とともに、教育、医療、介護・福祉、商業施設の復旧・再開・営業継続、道路整備、地域公共交通網の構築に向けた支援を強化すること。

特に、保健医療福祉を担う人材不足が極めて深刻であることから、医

師・看護職員、介護職員等の人材確保に向けた支援を強化すること。

- (2) 特定復興再生拠点区域整備においては、十分な予算を確保するとともに、除染はもとより、廃棄物や建設副産物の処理を国の責任の下、最後まで確実に行うこと。また、特定復興再生拠点区域以外の帰還困難区域についても、将来的に全ての避難指示を解除できるよう、住民帰還に向けた除染やインフラ整備などへの支援を講じること。
- (3) 避難指示解除区域における防犯・防火対策を更に強化するため、十分な支援を講じること。
- (4) 避難指示区域等で増殖した野生鳥獣が周辺地域を含め、甚大な被害を及ぼしていることから、住民帰還に向けた環境整備を進めるため、抜本的な鳥獣被害防止対策を講じること。
- (5) 災害弱者である高齢者に対する支援を強化すること。
- (6) 子ども・被災者生活支援法に基づく施策の実施に当たっては、被災者の意見や地域の実情に十分配慮し、真に被災者が必要とする施策を講じること。

また、放射性物質の健康に対する影響は将来的に顕在化するとされているため、福島県や影響が及んでいる他の地域の住民に対する健康検査や疾病予防、治療等に万全の措置を講じること。

- (7) 全国の子供生徒及び国民が放射線や福島県の実情に係る知識を正しく理解することができるよう、改正福島特措法に基づき、教育委員会や学校が行う取組への支援をしっかりと行うとともに、いじめや風評、差別等を防止する教育を推進すること。
- (8) 原子力災害地域での企業誘致を更に促進させるため、自立・帰還支援雇用創出企業立地補助金制度を継続するとともに、十分な予算を確保すること。

### 3. 被害の実態に見合った賠償と賠償請求未了者への周知等

原子力損害の賠償に当たっては、被害の実態に見合った賠償を確実にかつ迅速に行うこと。

また、賠償請求未了者への請求手続きの周知や相談等を始め、商工業者・農林業者の営業損害や個別請求に対し、誠意ある対応を徹底させるとともに、不利益の生じることのないよう、相当因果関係がある損害が継続する限り、確実に賠償させること。

#### 4. 除染の徹底と放射性廃棄物処理の加速化

- (1) フォローアップ除染の実施など除染後の線量実態に応じた必要な措置を確実に実施すること。
- (2) 間伐等の森林整備と放射性物質対策の一体的な実施、農業用ダム・ため池の放射性物質対策を加速化すること。

また環境省の除染ガイドラインで除染対象外とされた農業用以外のダム・ため池、河川、湖沼についても、環境回復の現状を踏まえ、除染対象とすること。

- (3) 放射性廃棄物の仮置き場として使用された農地や除染後の農地について、地力の回復が不十分であるなどの支障が生じていることから、引き続き国の責任によりその解消のために必要な措置を講じること。
- (4) 中間貯蔵施設に係る「当面5年間の見通し」による工程の確実な達成に向け、施設の整備や汚染土壌等の安全・確実な輸送を実施するとともに、管理型処分場を含め、国が責任をもって福島県内で仮置きされている全ての放射性廃棄物を安全に管理・貯蔵すること。

#### 5. 風評払拭及び風化防止に向けた取組の強化

- (1) 「風評払拭・リスクコミュニケーション強化戦略」に基づき、原子力災害に伴う風評払拭及び風化防止に向け、国内外に対する正確な情報発信を強化すること。とりわけ福島県産品の販路回復・開拓やインバウンドを含めた観光誘客の促進、教育旅行の回復に向けた継続的な取組が重要であることから、市町村が行う取組への財政支援を含め、十分な財源を継続的に確保すること。
- (2) 福島県農林水産業再生総合事業による生産から流通・販売に至る総合的な対策について、風評の影響がなくなるまで継続して実施するとともに

に、流通実態調査の結果に基づき、流通関係団体への指導等を強化すること。

#### 6. 復興庁後継組織について

原子力災害被災地域が真の復興・再生を成し遂げるには、中長期的な取組が必要であり、平成 33 年度以降も国による復興推進体制の継続が不可欠であることから、復興庁後継組織を確実に設けること。

#### 7. 原発の安全規制等の在り方

(1) 原発の安全規制等については、原発行政に対する国民の不安と不信が払拭されていないため、国民の信頼回復に向け万全を期すこと。

特に、原発事故から得た教訓等を今後の安全規制や原子力政策に確実に反映させること。

(2) 原発の再稼働に当たっては、電力需給の見込みだけで判断するのではなく、未曾有の自然災害等を想定した安全面の検証を徹底し、地元自治体や住民の納得を得た後に再稼働の是非を決めること。

(3) 原発立地地域等の住民の安全・安心を確保するため、緊急避難用道路や災害用重機搬入路等を早急に整備するとともに、原子力防災対策の在り方について科学的知見に基づき見直すこと。

(4) 有事に備えた原子力発電施設等の防護対策を強化すること。

### Ⅲ. 平成 28 年熊本地震からの復旧・復興対策

被災町村全てが一日も早い復旧・復興を果たしていくためには、国による万全な支援が不可欠であることから、下記事項について特段の措置を講じること。

(1) 新たな補助制度の創設、補助率の嵩上げ、地方負担分に対する十分な財政措置など、中長期的な予算の確保を含め、東日本大震災も踏まえた特別の措置を講じること。特に、コミュニティの再生や区画整理等の復興事業に対して、中長期的な財政支援を講じること。

(2) 住居を失った住民で再建が困難な者に対する災害公営住宅等を速やか

に提供できるよう、最大限の支援と財政措置を講じること。

- (3) 田畑などの農地・園芸施設・農業用水施設・畜舎等の被害や、これに伴う播種・田植え・収穫・出荷作業などの困難に対処するため、被災生産者の営農・生活支援を始め、被害調査・施設等の復旧などについて、財政面を含め、全面的に支援すること。
- (4) 崩壊・崩落した道路・橋梁等の早期復旧に全力を挙げるとともに、被災したJR九州豊肥本線や南阿蘇鉄道の日も早い開通に向け強力な支援を行うこと。
- (5) 被災した医療施設・介護施設・福祉施設等の再開やサービス提供の継続に対し、医療職・介護職等の確保等十分な支援を行うとともに、高齢者や障害者を始めとする被災者の心のケアについて、十分な支援を講じること。
- (6) 震災や風評被害等を受けた商工業、観光業等が早期に事業再開できるよう、税財政支援、金融支援の拡充を行うこと。あわせて、九州の観光地・観光施設についての正確な情報を国内外に発信するとともに、観光客の誘致について支援すること。
- (7) 農業、商工業、観光業など基幹産業に大きな打撃を被った町村では、税収の減少により今後、長期にわたって税収不足が懸念されるため、行政に支障が生じないように、特段の財政措置を講じること。
- (8) 全国の市町村から人的支援を行う「市町村職員の派遣スキーム」等による職員派遣については、派遣元・派遣先自治体ともに財政負担が生じないように万全の措置を講じること。

#### IV. 集中豪雨・地震等による大規模災害からの復旧・復興

1. 「平成 29 年 7 月九州北部豪雨」や「平成 30 年 7 月豪雨」の記録的な豪雨・大型台風により、河川の氾濫、土砂崩れやため池の崩壊などによる甚大な被害が発生している。

また、「平成 30 年北海道胆振東部地震」においては、大規模停電の発生

により製造業だけでなく、農林水産業や観光業等、地元経済に多大な被害がもたらされている。

被災町村が早期に復旧・復興できるよう、国庫補助金や特別交付税を始めとした地方財政措置による十分な財政支援を講じるとともに、ライフラインの確保や交通インフラの早期復旧等、被災者の生活再建に向けた十分な支援を講じること。

2. 「平成 29 年 7 月九州北部豪雨」及び「平成 30 年 7 月豪雨」による災害からの復旧・復興を支援するため、全国の市町村から人的支援を行う「市町村職員の派遣スキーム」等による職員派遣については、派遣元・派遣先自治体ともに財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。
3. 大規模災害時に生じる災害廃棄物の処理については、被災町村の負担とならないよう、国において万全の財政支援措置を講じること。
4. 被災住宅用地に対する固定資産税及び都市計画税の課税標準の特例について、被災地の実情に応じて適用期間を延長すること。
5. 近年、全国各地で甚大な被害をもたらす災害が頻発していることから、災害からの復旧・復興のための財源として、長期的な視点に立って別枠の「災害復旧国債（仮称）」の創設・税財源の確保等を検討すること。

## V. 全国的な防災・減災対策及び大震災等災害対策の強化

1. 「災害対策基本法」、「大規模災害からの復興に関する法律」、「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法」、「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」、「首都直下地震対策特別措置法」が円滑に運用できるよう、町村に対し、技術的・財政的支援を行うこと。

また、火山災害、大規模水害など今後懸念される巨大災害や複合災害に対応する必要な法制度・対策を整備すること。

2. 国土強靱化基本計画の見直しにあたっては、地方の意見を十分反映するとともに、新たな計画に基づく事業を着実に実施できるよう、安定的かつ

十分な財源を確保すること。

3. 今後起こり得る大規模災害に対応するため、国民の生命・財産を守るための社会資本整備に十分な予算を確保するとともに、全国的な防災・減災事業が確実に実施できるよう、緊急防災・減災事業債の恒久化・拡充など十分な財政措置を講じること。

また、大規模停電や交通インフラの寸断等の発生は、エネルギーの供給や輸送・物流を阻害し、災害による直接的な被害を受けた地域以外でも住民の生活に多大な影響を及ぼすことから、連鎖的な被害が発生しないよう万全な対策を講じること。

4. 南海トラフ地震、首都直下地震等の大規模地震、津波、火山噴火、集中豪雨に対し、観測・監視体制を強化するとともに、国の関係機関を含めた広域防災体制を早期に構築すること。

また、自治体との連携の下、これら災害に対する調査研究が、より一層推進されるよう、必要額を確保すること。

5. 被災者生活再建支援法について、同一災害による被災者世帯の公平を期すため、「10世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村」などの適用要件を見直すとともに、対象となる被災世帯を「半壊」など日常生活に大きな支障が生じる世帯にも拡大すること。

6. 学校、保育園等の公共施設のブロック塀等の調査点検及び危険な箇所への撤去・改修が円滑に実施できるよう、技術的支援や財政支援を拡充すること。

7. 多数の者が利用する大規模建築物の耐震改修を更に促進するため、耐震対策緊急促進事業（平成30年度までの時限措置）を延長・拡充すること。

また、地震防災対策用資産の取得促進に係る税制上の優遇措置の対象エリアを拡大すること。

8. 都道府県の調整機能を確実に担保するとともに、総理大臣による救助実施市の指定に当たっては都道府県と指定都市の連携体制の確認を確実に行うなど、広域的な災害時に必要な物資の供給、役務の提供等に不均衡が生

じない制度設計を行うこと。

9. 海岸事業、急傾斜地崩壊対策事業を始めとした土砂災害防止事業及び治山治水事業を推進すること。

特に、最近の集中豪雨等の災害の多発を踏まえ、防災・減災の観点から、水源地域における治水やダム放流等の在り方を再検討するほか、災害の発生のおそれがある老朽ため池や急傾斜地等の危険箇所の整備を推進するため、必要額を確保すること。

10. 火山地域の防災対策に万全を期するため、土石流対策として火山砂防事業及び地域防災対策総合治山事業を推進すること。

11. 改良復旧方式を積極的に採用するとともに、復旧事業の補助対象基準の緩和など、再度災害、連年災害に対する総合的対策を確立すること。

12. 固定電話、携帯電話等の基地局等通信施設の防災機能を強化すること。

また、衛星携帯電話の整備や AM・FM ラジオの難聴地域の解消等、地域の防災力向上に対する十分な財政措置を講じること。

13. Jアラート・Lアラートを始め多様な情報提供手段を活用し、迅速かつわかりやすい災害・危機管理情報の提供を行うなどにより、国民の安全・安心を守るための防災・危機管理体制の更なる充実強化に取り組むこと。

## 2. 一億総活躍社会の実現に向けた 地方創生の更なる推進

( 内閣官房・内閣府・厚生労働省・総務省・財務省・文部科学省・  
農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省 )

農山漁村地域を多く抱える町村では、少子高齢化・人口減少が急速に進行する中で、自ら知恵を絞り、人口減少の克服と地域の活性化に向け、住民等と一体となって地方創生の取組を進めてきている。

町村が進める地方創生の取組は、政府が掲げる一億総活躍社会の実現につながるものである。

よって、国は一億総活躍社会の実現に向けた地方創生の更なる推進に向け、次の事項を実現すること。

### 1. 地方創生の推進

(1) 町村は、農山漁村の地域資源を掘り起こし、有効活用することで雇用の場を増やすとともに、子育て、学校教育、地域活動等で幅広く世代間の連携を強化し、外からのひと・技術等を積極的に活用して都市との共生と交流を進めるなど、まちづくりになお一層取り組んでいくことから、これらの施策について、制度的にも、財政的にも支援すること。

(2) 地方創生推進交付金については、町村が総合戦略に基づいた目標達成のため、新たな発想や創意工夫をいかした事業に柔軟かつ積極的に取り組んでいけるよう、できる限り対象事業となる要件を緩和するなど、自由度の高い交付金とし、その規模も拡充すること。

地方創生推進交付金に係る地方の財政負担については、地方団体が着実に執行することができるよう、「まち・ひと・しごと創生事業費」とは別に、地方財政措置を確実に講じること。

また、地方創生に係る事業を円滑に実施するため、必要な財源を継続

的に確保すること。

さらに、地方創生関連補助金等についても、要件の緩和など弾力的な取扱いを行うこと。

(3) 地方拠点強化税制を活用して、地域経済の活性化や地域における雇用機会の創出を更に進めるため、税額控除の拡大など制度を拡充すること。

(4) 都市から地方への移住・交流の推進、多様な地域資源等を活用したイノベーションの推進、起業支援など、ヒト・モノ・カネ・情報の対流を促進し、地域内での経済循環が促進されるよう、町村を積極的に支援すること。

(5) 地方への移住や定住を希望する国民のニーズに応えるため、情報提供体制の充実や農林漁業の後継者対策など就業対策の強化、医療や教育体制の充実等による居住環境の整備を図り、田園回帰の流れを加速すること。

(6) 移住や定住のみならず農山漁村地域に多様な関わりを持つ人々（関係人口）の拡大に向けた取組を支援し、田園回帰を一層促進すること。

(7) 地域課題の解決に向けた取組を行うため、地域運営組織を設立・運営する場合の経費について、十分な財政支援を行うこと。

また、地域運営組織の活動の活発化や、法人化した場合に必要となる人材の育成・確保について、各地域運営組織の実情に応じた支援を行うこと。

(8) 東京一極集中の是正は、国土の災害対応力の強化、エネルギーの効率利用等の観点からも重要な課題であることから、政府機能の移転、本社移転等、引き続き積極的に支援すること。

(9) 地方創生に資する取組を行う地方の国立大学について、更なる財政支援の充実を図ること。

(10) 地方の国立大学には地域振興に役立つ研究事例や成果があることから、これをより一層還元するとともに、その保有する資産について、地域開放や地域における利活用を積極的に推進すること。

(11)「地方創生人材支援制度」については、希望する町村に適切な人材が派遣されるよう、必要な人材を確保すること。

## 2. 社会保障に係る安定財源の確保

一億総活躍プランや新しい経済政策パッケージにおいて掲げられた子育て支援、介護支援施策等を含め、社会保障の充実を推進するためには、所要の安定財源の確保が不可欠である。

町村は、これまでも、社会保障の充実のための諸施策に取り組んできており、こうした町村の取組に支障が生じることのないよう、必要な財源を確保すること。

## 3. 子育て支援の充実

(1) 幼児教育の無償化に当たっては、国と地方の役割分担や負担の在り方について、地方と十分協議すること。

① 円滑な実施に向け、事務処理等について丁寧な説明を行うとともに、準備に支障がないよう万全の措置を講じること。

② 事務負担の増に伴う人件費及びシステム改修費をはじめとする諸費用等について財政支援措置を講じること。

③ 国の責任において、町村に新たな財政負担が生じないよう必要な財源を確保すること。

(2) 町村が地域の実情に応じ、障害児を含む全ての子どもに対するサービスを安定的に実施できるよう、「子ども・子育て支援新制度」の質の充実に向けて、1兆円超の財源を確保すること。

また、二重行政の解消のため、国における所管を一元化すること。

(3) 良好な保育の提供のため、保育士の養成や処遇改善の充実など、引き続き人材確保に取り組むこと。

また、保育教諭資格取得に係る経過措置の延長を行うこと。

(4) 妊娠期から子育て期にわたる切れ目のない必要な支援の提供のため、子育て世代包括支援センターの早期普及が行えるよう十分な財政支援等を行うとともに不妊治療等への支援制度を充実すること。

#### 4. 介護サービスの基盤確保

- (1) 「介護離職ゼロ」を達成するため、介護サービス基盤を整備するとともに、介護従事者の養成等、引き続き人材確保に取り組むこと。
- (2) 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村の意向に十分配慮した配分とすること。
- (3) 生活支援サービス等を担う NPO やボランティア等の参入が促進されるよう支援策の充実を図ること。

### 3. 町村自治の確立

( 内閣府・総務省・法務省・外務省・財務省・文部科学省・  
厚生労働省・農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省 )

住民に身近な行政は、地方公共団体が自主的かつ総合的に広く担うようにするとともに、魅力あふれる地域を創るために、町村が自らの判断と発想で地域の個性を活かした地域づくりができる仕組みにしなければならない。

よって、国は町村がこれまで果たしてきた役割を十分に認識し、分権型社会を構築するため、次の事項を実現すること。

#### 1. 権限移譲の推進、義務付け・枠付けの廃止・縮小等

- (1) 国と地方の役割分担を一層明確化するとともに、権限の移譲及び規制緩和を推進すること。
- (2) 義務付け・枠付けの廃止・縮小、「従うべき基準」の参酌すべき基準化及び条例制定権を拡大すること。その際、町村が条例化に向けて検討が行えるよう適切な情報提供を行うこと。
- (3) 都道府県から市町村への権限移譲については、それぞれの都道府県と市町村の自主性に委ねること。

#### 2. 地方分権改革に関する「提案募集方式」

- (1) 地方からの提案については、可能な限り実現すること。
- (2) 移譲等の対象となる事務・権限については、財源不足が生じないよう、人件費を含め必要総枠を確保するとともに、必要な支援を行うこと。

#### 3. 国と地方の二重行政の解消等による行政の簡素化を図ること。

#### 4. 市町村合併は本来自主的に行うべきものであり、強制しないこと。

#### 5. 道州制は導入しないこと。

## 4. 町村財政基盤の確立

( 総務省・財務省・内閣府・文部科学省・厚生労働省・  
農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省 )

現在我が国では、人口減少の克服と地方創生が喫緊の課題となっており、国、地方挙げてこれらの課題に積極的に取り組んでいるところであるが、一億総活躍社会の実現のためには、地方創生の取組を更に推進していく必要がある。

また、町村が、自主性・自立性を発揮して、地方創生を積極的に進めていくとともに、地域の実情に応じた様々な行政サービスを着実に実施していくためには、偏在性の少ない安定的な地方税体系の構築や地方交付税の安定的確保等により、地方の自主財源を拡充し、町村の財政基盤を強化することが不可欠である。

よって、国は次の事項を実現すること。

### 1. 町村税源の充実強化

(1) 地方税は、地方自主財源の根幹をなし、地域の自主性及び自立性の向上を実質的に担保するものであることに鑑み、次により、その充実強化を図ること。

① 国と地方の最終支出の比率と租税収入の比率における大きな乖離を縮小し、地方が担うべき事務と責任に見合うよう、国税と地方税の税源配分を見直すこと。

② 地方税は地域偏在性の少ない税目構成とし、地方交付税の原資は地域偏在性の比較的大きな税目構成とすること。

(2) 個人住民税の在り方の検討にあたっては、この税が、地域住民サービスを支える基幹税として重要な役割を担っていることから、充実強化を図ることを基本とすること。その際、地域社会の費用負担を住民の能力

に応じ広く分任する性格を有することや応益課税の観点から比例税率により課税されていることなど、その性格や仕組みを踏まえること。

また、個人住民税の役割や性格を踏まえつつ、課税ベースの縮小につながるような新たな税額控除の導入や政策誘導的な控除の拡大は行わないこと。

(3) 平成 30 年度与党税制改正大綱に基づき、税源の偏在度が特に高い地方法人課税について、新たな偏在是正措置を講じること。その際、消費税率 10% 段階において地方法人特別税・譲与税が廃止され法人事業税に復元されること等を踏まえるとともに、町村の行政サービスの低下を招かないよう留意すること。

(4) 固定資産税の安定的確保

① 土地・家屋と一体となって生産活動に使われている償却資産に係る固定資産税については、町村財政を支える安定した基幹税であることから、現行制度を堅持すること。なお、平成 30 年度において「生産性革命」の一環として減税の特例制度が創設されたが、国の経済対策等の手段として対象範囲の拡大などを行わないようにするとともに、本特例制度は今回限りとし、期限の到来をもって確実に終了すること。

② デフレ脱却の動向を見極めつつ、土地の負担軽減措置等について、税負担の公平性や市町村の基幹税である固定資産税の充実確保の観点から、引き続き検討し、所要の見直しを行うこと。特に、住宅用地特例については、特例割合を縮小するとともに、新築住宅に係る減額措置については、税制上支援すべき住宅への重点化等を検討すること。

(5) 森林環境税（仮称）及び森林環境譲与税（仮称）については、「平成 30 年度税制改正大綱」において、「平成 31 年度税制改正において創設する」と明記されたことから、次期通常国会において関連法案を確実に成立させること。

また、新税に係る財政需要を確実に地方財政計画に上乗せして計上すること。

(6) 道路・橋梁等の更新・老朽化対策や防災・減災事業が確実に実施できるよう、社会インフラ財源の確保は極めて重要である。

今後、自動車の保有に係る税負担に関する総合的な検討を行うにしても、安定的な財源の確保等に配慮し、車体課税に減収を及ぼさず、町村財政に影響を来さないことを前提とすること。

また、自動車重量税及び自動車取得税のエコカー減税に関し、適用期限到来後の見直しを行うに当たっては、町村財政に影響を及ぼさないようにすること。

さらに、環境性能割の導入に当たっては、技術開発の動向や町村財政への影響等を踏まえ、税率区分の見直しを行うこと。

加えて、軽自動車税のグリーン化特例に関し、適用期限到来後及び環境性能割導入以後の見直しを行うに当たっては、税収の確保に十分留意すること。

(7) 平成 31 年 10 月に予定されている消費税率 10%への引き上げについては、幼児教育の無償化を始め、その財源を活用した施策の実施が見込まれていることを踏まえ、持続可能な社会保障制度の構築と財政健全化を両立するため、確実に行うこと。

また、消費税 10%時における軽減税率の導入に当たっては、地方の社会保障財源に影響を与えることのないよう、軽減税率相当額について、安定的な恒久財源を確保すること。

(8) ゴルフ場利用税（交付金）は、税収の 7 割がゴルフ場所在市町村に交付され、特に財源に乏しく山林原野の多い市町村において極めて貴重な財源となっている。所在市町村においては、アクセス道路の整備・維持管理、廃棄物処理、地滑り対策等の災害防止対策、農薬・水質調査等の環境対策、消防・救急など、特有の行政需要に対応しており、地域振興を図る上でも不可欠な財源となっている。ゴルフ場利用税に代わる恒久的かつ安定的な財源はありえず、引き続き現行制度を堅持すること。

(9) 入湯税は、環境衛生施設や消防施設の整備及び観光振興等に資する貴

重なる財源となっていることから、現行制度を堅持すること。

- (10) 地方税における税負担軽減措置等については、租税負担の公平性を期する見地から、更に整理合理化すること。
- (11) 地方税の共通電子納税システム（共同収納）の導入や地方税共同機構への移行に当たっては、町村の財政負担とならないよう、地方財政措置等を講じること。
- (12) 給与所得に係る個人住民税の特別徴収税額通知については、その電子化が検討されることとなっているが、導入する場合は、町村におけるシステム改修等に係る経費について地方財政措置を講じるとともに、特別徴収義務者及び納税義務者への周知を図ること。
- (13) 固定資産税の賦課徴収事務の効率化に資するため、不動産登記情報等について、電子データにより確実に提供できる仕組みの構築を検討すること。
- (14) 申告支援システム等により作成した確定申告書等の情報を電子データで国に引継ぐ「データ引継ぎ」を普及促進する場合には、町村のシステム改修等に係る経費を全額国において措置すること。

## 2. 地方交付税の充実強化

- (1) 人口減少の克服・地方創生のため、町村が自主性・自立性を発揮し様々な施策を着実に実施していくためには、継続的に安定した自主財源の確保が必要なため、「まち・ひと・しごと創生事業費」を拡充・継続するなど地方交付税等の一般財源の総額を確実に確保すること。

また、地方交付税の安定的確保のため、地方交付税率の法定率の引上げを含めた抜本的な見直しを行うこと。

- (2) 地方の歳出水準については、2021年度までにおいて、2018年度の水準を下回らないよう確保されることが「骨太の方針 2018」で明記されているが、町村の行財政運営が安定的に行われ、支障を来すことのないよう必要な地方交付税等一般財源総額を確保すること。
- (3) 近年の地方における基金の増加をもって、地方財政計画の歳出の適正

化等を速やかに行うべきとの議論があるが、地方は徹底した行政改革等を行い、財政支出の削減に努めながら、災害、将来の税収の変動や公共施設の老朽化等に備え、各々町村の実情に応じて基金の積立てを行っており、こうした実態を踏まえ、単に基金の増加傾向を理由に地方歳出を削減することは到底認められないこと。

(4) 税源が乏しく財政基盤の脆弱な町村において、地方交付税の有する「地方公共団体間の財源の不均衡を調整する財源調整機能」と、「どの地域に住む住民にも一定の行政サービスが提供できる財源保障機能」は、不可欠であるので、これを堅持すること。

(5) 歳出の効率化を推進する観点から、アウトソーシングの推進等トップランナー方式が導入されたが、そもそも行政コストの差は、人口や地理的条件など歳出削減努力以外の際によるところが大きく、一律の行政コスト比較になじまないことや、中山間地域や離島等では民間委託そのものが困難なところもあるなど実態は様々であることから、そうした実態を踏まえ、町村の財政運営に支障を生じないように十分配慮すること。

また、残る検討対象である窓口業務については、町村の実態を十分に踏まえ、慎重に検討すること。

(6) トップランナー方式による効果が地方財政計画に反映されるよう、計画策定を工夫する必要があるとの議論があるが、地方の努力により行政コストを下げ、その分地方の財源が減少することになれば、地方が自ら行政の無駄をなくし、創意工夫を行うインセンティブが阻害されることから、地方の改革意欲を損ねることのないよう、地方団体の行財政改革により生み出された財源は必ず地方に還元すること。

(7) 過去に大幅に縮減が行われた段階補正の復元については、一部に留まっているため、全額復元に取り組むこと。

(8) 「まち・ひと・しごと創生事業費」に係る地方交付税の算定に当たっては、今後徐々に取組の成果（成果指標）による算定方式にシフトするとされているが、条件不利地域や財政力の弱い町村において、人口減少

の克服・地方創生の目的を達成するためには、長期にわたる取組が必要であることを十分考慮すること。

- (9) 交付税特会借入金の償還については、財政健全化のため償還計画のとおり確実に行うこと。
- (10) 地域の医療・保健・福祉サービスの確保を始め、生活交通の確保、地域コミュニティの維持等は、合併の有無に関わらず、町村にとって大きな課題であり、今後交付税の需要算定の見直しを行う場合には、単に合併市町村の財政状況のみに着目するのではなく、過疎、山村、離島、豪雪等不利な条件を抱える町村の多様な財政需要を的確に反映して、個別町村の行財政運営に支障を来すことのないようにすること。
- (11) 給与の給料水準の引下げ、地域手当の見直しを内容とする給与制度の総合的見直しについては、官民を通じた地域間格差の拡大の懸念や、近隣接市町村で地域手当に大きな差が生じることによる人材確保の困難性等の問題を指摘してきたところである。

特に、町村職員は、住民に最も身近に接し、日々、住民と共に活動し、また、意見を集約し行政に反映させるなど住民と行政をつなぐ多様で重要な役割を果たしている。このような住民と職員が一体となった協働による取組を更に進めていくことは、今後地方創生を推進していく上で極めて重要である。こうした町村職員の役割を評価するとともに、人材の育成・確保の推進に資する取組について検討すること。

- (12) 地方交付税は地方の固有財源であり、その性格を制度上明確にするため、名称を「地方共有税」（「地方交付税交付金」については、「地方共有税調整金」）に変更すること。
- (13) 地方交付税（地方共有税）は、国の一般会計を經由せず地方交付税（地方共有税）特別会計に直接繰り入れること。

### 3. 地方債の充実改善

- (1) 町村が、防災・減災対策、公共施設の老朽化対策及び地域の活性化への取組等を着実に推進できるよう、地方債の所要総額を確保すること。

また、町村は資金調達力が弱いこと等を踏まえ、財政融資資金や地方公共団体金融機構といった長期・低利の公的資金を安定的に確保すること。

- (2) 臨時財政対策債を始め累積する地方債の元利償還については、将来において町村の財政運営に支障が生じることのないよう、万全の財政措置を講じること。

## 5. 地方創生の実現に向けた国土政策の推進

( 国土交通省・総務省・法務省・内閣官房・  
財務省・農林水産省・経済産業省 )

国土政策は、国土の総合的な利用と保全、社会資本の総合的な整備を図ることが基本であり、着実に推進していかなければならないが、とりわけ相対的に立ち後れている地域の国土基盤の整備や地域交通の再生・活性化は急務である。

さらに、今後の国土政策においては、「人口減少の克服・地方創生」の実現に向けて、全国のそれぞれの地域が、特性を活かした適切な役割を、将来にわたり担っていけるよう、地方重視の国土づくりを展開する必要がある。

加えて、徹底した防災・減災対策、老朽化対策を実施し、強くしなやかな国民生活の実現を図るための国土強靱化を推進することも極めて重要である。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 国土形成計画（全国計画 平成27年8月閣議決定）において重要な柱とされた「都市と農山漁村の共生」や、住民の生活環境の確保や利便性を高めるとともに、周辺集落とコミュニティバス等の交通ネットワークでつなぐ「小さな拠点」の推進が確実に実現されるよう、町村の取組を積極的に支援すること。
2. 地方創生を強力に推進する上で、高速自動車国道、一般国道及び地方道等の連携による道路ネットワークを整備促進することは極めて重要であることから、長期安定的に必要な財源を確保すること。
3. 防災・減災等に資する社会資本の老朽化対策を総合的に推進し、とりわけ橋梁・トンネルの修繕や点検に対しては、技術的支援の体制整備や必要な財政措置を講じること。

4. 中山間地域、過疎、離島等の条件不利地域について、それぞれの地域の特性や実情に応じた最適な生活交通ネットワークを確保・維持するため、「小さな拠点」の形成等の施策との連携や多様な関係者の連携による交通基盤の構築に向けた取組を支援すること。
5. 人口急減に直面する過疎、離島等の条件不利地域における産業の担い手不足を解消するため、人材確保のための施策を講じるとともに、多様で安定的な働き方を可能とする環境の整備を図ること。
6. 町村において、コミュニティバス等は地域公共交通として欠かすことのできないものとなっているが、その活用については、本来期待される範囲に比べて著しく限定されていることから、関係する法規制を横断的に見直し、地域の実情に応じて円滑な導入が可能となる制度を構築すること。
7. 所有者不明土地については、収用手続きの簡素化や利用権の設定等円滑な利用が可能となるが、今後、一層増加することが見込まれることから、発生を予防する仕組みや放棄された土地の管理責任の所在等、土地所有の在り方等の検討を早急に行うこと。

なお、検討にあたっては、土地は日本の国土である国家の主権に関係するものであることから、国（登記）が管理を行っていることを踏まえること。
8. 町村が実施する地籍調査を円滑に実施できるよう、必要額を確保すること。
9. 空家等対策の推進に関する特別措置法に基づき、町村が更に空き家対策を適切かつ円滑に実施できるよう、町村の空き家対策に要する費用、特に行政代執行の費用等に対し、必要な財政上の措置を講じること。
10. 空き家の有効活用は、移住・定住の環境整備を始め地方創生の観点からも重要な課題となっていることから、上記特別措置法による特定空き家に該当しない空き家についても、利用実態に応じた住宅用地特例の取扱の一層の明確化を図るなど税制面での検討を含め、町村における空き家の有効活用等が一層推進されるよう制度的な方策を講じるとともに、地方創生推

進交付金の弾力的活用等財政面においても積極的な支援を行うこと。

11. 吹付アスベスト（非飛散性アスベストを含む）等が施工されている公共施設の老朽化等に伴う解体・改修事業に対する財政措置を拡充するとともに、当該事業に係る処理基準や技術的な助言等を、速やかに情報提供すること。

## 6. 環境保全対策の推進

（環境省・総務省・外務省・財務省・文部科学省・  
厚生労働省・経済産業省・国土交通省）

低炭素社会の実現が世界的なテーマとなる中、政府の温室効果ガス排出削減目標に沿って、町村においても、地球温暖化対策を推進していくことが求められている。

また、循環型社会への取組や廃棄物の処理は、地域の住民にとっても大きな課題となっている。

よって、国は、次の事項を実現すること。

1. 町村が、その自然的社会的条件に応じた地球温暖化対策の取組を推進できるよう、また、町村の「実行計画」に設定した温室効果ガス削減目標を達成できるよう、積極的に税財政上の措置その他の措置を講じること。

### 2. 循環型社会の構築

(1) 我が国では、循環型社会の形成に向けて3R（リデュース、リユース、リサイクル）の取組を一層強化していく必要があるが、今後、人口減少・少子高齢化の進行により、空き家等の廃棄物処理やごみ出しが困難となる高齢者の増加等、廃棄物を巡る課題が増えていくことが懸念される。

国は、その対応に当たる町村の取組を支援するとともに、第四次循環型社会形成推進基本計画を踏まえ、循環型社会形成に関する取組を総合的に推進すること。

(2) 全国各地でダイオキシン対策により整備した施設の多くが老朽化している。このことから、廃棄物処理施設の整備を計画的に推進するため、循環型社会形成推進交付金については、当初予算において所要額を確保すること。

(3) 廃棄物処理施設の統廃合・再配置に伴う廃止施設の解体費用について

は、跡地に新たな廃棄物処理施設整備を伴わない場合に対しても財政支援措置を講じること。

- (4) 使用済小型電子機器等の再資源化は極めて重要であり、リサイクルの推進に当たっては、分別収集の事務を担う町村の財政負担とならないよう万全の措置を講じること。

なお、制度の見直しに当たっては、町村の実態を十分に踏まえること。

- (5) 家電リサイクル料金の支払方式の見直しについては、家電リサイクル法の基本方針に定められた回収率目標が達成されない場合には速やかに家電リサイクル料金を「前払い方式」に移行すること。

また、対象品目外の処理状況や町村の意見を十分踏まえ、対象品目の見直しを行うこと。

さらに、不法投棄物の回収は、製造業者等の責任で行うこととし、町村が回収した場合は、その回収費用及びリサイクル費用を製造業者等の負担とするなど、町村の負担とならないよう万全の措置を講じること。

- (6) 持続的な容器包装リサイクル制度の確立のため、循環型社会づくりの基本理念である拡大生産者責任の原則に基づき、事業者責任の強化を図るとともに、分別収集・選別保管に係る町村と事業者の費用負担及び役割分担について、更に適切な見直しを行うこと。

また、リターナブルびんの普及等、リユースを優先させる仕組みを構築すること。

- (7) 自動車リサイクル法に基づく「不法投棄対策支援事業」及び「離島対策支援事業」を拡充するとともに、「不法投棄対策支援事業」については、未然防止対策や行政代執行によらない原状回復への支援等も対象にすること。

また、不法投棄車の回収費用等について、町村の財政負担とならないよう、万全の措置を講じること。

- (8) 国・製造業者の責任を強化して不法投棄対策に万全を期するとともに、製造業者が製品のリサイクル性の向上や廃棄物の量の削減に取り組むよ

う強力に指導すること。

- (9) 低コストのリサイクル技術の開発、リサイクル製品の流通体制の確立と需要の拡大等、総合的な廃棄物再生利用対策を強力に推進すること。

### 3. 漂流・漂着ゴミの処理対策の推進

- (1) 海岸漂着物等対策を推進するための必要な事業費を確保し、地方の財政負担が生じないよう万全の措置を講じること。

なお、近年相次ぐ漂着木造船等については、回収・処理に当たる自治体の実情を十分考慮し、迅速な対応ができるよう財政支援の早期確定等、弾力的な運用を図ること。

- (2) 海岸漂着物等対策を推進するための財政上の措置その他総合的な支援の措置を実施するため必要な法制を速やかに整備すること。
- (3) 国外からの海岸漂着物等については、原因究明とその防止策、監視体制の強化等、外交上適切に対応すること。

## 7. 地域保健医療対策の推進

(厚生労働省・総務省・財務省・文部科学省)

急速な高齢化の進展、慢性疾患の増加等による疾病構造の変化、保健サービスに対する地域住民のニーズの高度化や多様化等に対処するため、総合的な地域保健医療対策を推進することが必要である。

よって、国は次の事項を実現すること。

### 1. 災害に備えた医療提供体制等

病院の震災対策、水害対策等を早急に進めるとともに、老朽化による建替えや改修に対し、十分な財政措置を講じること。特に、災害拠点病院及び救命救急センターについては迅速に行うこと。

### 2. 医師等の人材確保

(1) 医師確保対策の更なる推進のため、地域医療を担う医師の養成と地域への定着に向けた方策を講じること。

また、新たな専門医制度については、医師の偏在を助長することなく、地域医療を担う医師が十分確保される仕組みとすること。

(2) 地方における医師不足は深刻化しているため、定員配置等の規制的手法の導入や、過疎地域等での一定期間の勤務義務付けなど、医師の診療科偏在・地域偏在を抜本的に解消する仕組みを早急に確立するとともに、地域の実情に合った柔軟で実効ある需給調整の仕組みを構築すること。

(3) 中山間地域・離島等のへき地における医療を確保するため、へき地等で総合的な医療を提供する医師の養成・確保を図るとともに、へき地診療所・へき地医療拠点病院の整備の促進・安定的な運営の確保等により、地域の実情に応じたへき地保健医療対策を推進すること。

(4) 看護師、助産師、保健師、栄養士、薬剤師等専門職の養成・確保を図るとともに、就労環境の整備等を促進し、偏在の解消と地域への定着を

実現すること。

### 3. 自治体病院等への支援

(1) 不採算部門を抱える自治体病院に対し、地域医療を確保し、経営の安定化を図るため一層の財政支援措置を講じること。

また、病院事業に係る財政支援措置を見直す場合には、自治体病院の運営に支障を来すことのないよう、十分配慮すること。

(2) 消費税引上げに伴い医療機関の経営に影響が生じないように、地域医療確保の観点から、診療報酬や消費税の制度見直しなど、必要な対策を講じること。

(3) 医師標欠及び看護職員の配置基準に係る診療報酬の減額について、過疎地域等の現状に鑑み緩和措置等を充実させること。

(4) 医療介護総合確保方針に基づいて都道府県が事業を実施するに当たっては、民間事業者の参入が少ない中山間地域等においては公的な医療機関が地域医療を担っている現状を踏まえ、基金の配分に十分配慮すること。

(5) 外国人患者による医療機関での未収金の発生予防や解消に向け、適切な措置や支援を講じること。

### 4. 救急医療・周産期医療の体制整備

小児救急を始めとする救急医療体制及び周産期医療体制の体系的な整備を推進するとともに、十分な財政支援を講じること。

### 5. 在宅医療等の推進

(1) 市町村が地域包括ケアシステムを構築する際には、在宅医療と介護の連携強化を推進するため、国として必要な支援を講じること。

(2) 在宅医療・訪問看護を推進するための基盤整備を進めるとともに、人材の養成・確保を図ること。

### 6. がん検診の推進

がん検診の推進に当たっては、対象年齢を上げるとともに、必要な財政措置を講じること。

## 7. 予防接種の推進

- (1) おたふくかぜ、ロタウイルス等の有効性、安全性が確認されたワクチンについては、財源措置を講じた上で、早急に予防接種法における定期接種の対象とすること。
- (2) 定期接種において、2種混合ワクチンの代わりに百日せきワクチンを含む3種混合ワクチンを接種可能とすること。

## 8. 新型インフルエンザ対策の推進

- (1) 新型インフルエンザ等対策特別措置法に基づく新型インフルエンザ対策が円滑に実施できるよう広く国民に周知を図ること。
- (2) まん延期に市町村が行う「生活環境の保全その他の住民の生活及び地域経済の安定に関する措置」のほか、市町村が必要と認め独自に行う対策に関して、国として十分支援すること。

## 9. 感染症対策の推進

重症熱性血小板減少症候群（SFTS）等のダニ類を媒介とする感染症について、感染予防策を講じるとともに、感染防止に関する啓発を推進すること。

## 8. 少子化社会対策の推進

(厚生労働省・内閣府・総務省・財務省・文部科学省)

我が国における少子化傾向はきわめて深刻さを増している。少子化の問題は、我が国の社会・経済・地域など、幅広い分野に大きな影響を与えるものであり、早急な対応が必要である。

よって、国は、一億総活躍社会の実現に向けて、若者の雇用・経済的基盤を改善するとともに、仕事との両立ができる環境づくりと、結婚から妊娠・出産、子育てまで切れ目のない支援を行うため、次の事項を総合的に推進すること。

1. 子ども医療費助成事業については、国の制度として無料化を実施すること。

また、ひとり親家庭の医療費に対する助成については、全国統一的な制度化を図るなど適切な措置を講じること。

2. 子ども・子育て支援新制度について

- (1) 町村が地域の実情に応じ、障害児を含む全ての子どもに対するサービスを安定的に実施できるよう、「子ども・子育て支援新制度」の質の充実に向けて、1兆円超の財源を確保すること。

また、二重行政の解消のため、国における所管を一元化すること。

- (2) 良好な保育の提供のため、保育士の養成や処遇改善の充実など、引き続き人材確保に取り組むこと。

また、保育教諭資格取得に係る経過措置の延長を行うこと。

3. 放課後児童健全育成事業を着実に推進するため、地域の実情に応じて、放課後児童クラブが運営できるよう人員資格基準、人員配置基準等所要の見直しを行うこと。

4. 妊娠期から子育て期にわたる切れ目のない必要な支援の提供のため、子

育て世代包括支援センターの早期普及が行えるよう十分な財政支援等を行うとともに不妊治療等への支援制度を充実すること。

5. 幼稚園・保育園等の公共施設のブロック塀等の調査点検及び危険な箇所の撤去・改修が円滑に実施できるよう、技術的支援や財政支援を拡充すること。

6. 幼児教育の無償化について

幼児教育の無償化に当たっては、国と地方の役割分担や負担の在り方について、地方と十分協議すること。

- (1) 円滑な実施に向け、事務処理等について丁寧な説明を行うとともに、準備に支障がないよう万全の措置を講じること。
- (2) 事務負担の増に伴う人件費及びシステム改修費をはじめとする諸費用等について財政支援措置を講じること。
- (3) 国の責任において、町村に新たな財政負担が生じないよう必要な財源を確保すること。

## 9. 障害者保健福祉施策の推進

(厚生労働省・内閣府・総務省・財務省・文部科学省)

障害者及び障害児が個人としての尊厳にふさわしい日常生活を営み、一億総活躍社会に向けて積極的に社会参加ができるよう、制度に谷間のない福祉施策を推進し、安心して暮らすことができる地域社会の実現を図る必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 障害支援区分の認定事務を行う町村職員及び認定業務に携わる認定調査員が、客観的かつ公平・公正な認定業務を実施できるよう、それぞれの障害特性に応じた標準的な研修の実施等により資質の向上を図ること。
2. 地域生活支援事業等については、国の責任において必要な予算総額を確保すること。
3. 重度心身障害者への医療費助成については、十分な支援措置を講じること。
4. 障害福祉サービスを継続して提供できるよう、事業者参入を促進するとともに、従事者の養成等、人材確保に取り組むこと。  
また、サービス内容に即した報酬単価の見直し等を行うこと。
5. 「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」の施行に伴い、町村が実施する相談体制等の整備や啓発活動、社会的障壁の除去のための施設の構造の改善及び設備の整備等の取組に対し、財政支援を充実すること。

## 10. 介護保険制度の円滑な実施

(厚生労働省・総務省・財務省)

介護保険制度は利用者が増加の一途を辿り、これに伴い給付費も急速に増大している。制度発足から20年弱が経過し、都市部では、介護老人福祉施設への待機者数が増加している一方で、中山間地域においては、入所者数の減少から空床が発生し、安定したサービス提供の維持に懸念が生じるなど地域によって抱える区々の課題がある。

どの地域に住んでいても利用者が安心してサービスを継続して受けられるよう、地域の実情に応じた地域包括ケアシステムをより一層推進するためには、国・都道府県・市町村の連携が重要となる。また、同制度の円滑かつ安定的な運営を図ることが喫緊の課題である。

さらに、一億総活躍社会の実現に向け、介護人材の育成・確保やニーズに見合ったサービス整備等がこれまで以上に求められている。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 高齢化の進展及び人口の減少等により、保険料やサービスの供給に地域格差が生じている。公平、公正かつ、効果的な制度運営のため、都道府県単位の広域連合組織等での運営を推進するなど広域化を図ること。
2. 保険者の責めに帰さない事由により高額な保険料となる場合は、実態に即した財政措置を講じること。
3. 財政運営の充実
  - (1) 国の負担（居宅給付費の25%、施設等給付費の20%）のうち5%が調整財源（調整交付金）とされているが、これを外枠とすること。
  - (2) 調整交付金は保険者の責めに帰さない要因による第1号保険料の水準格差の調整を行うためのものであるため、「保険者機能強化推進交付金」など保険者機能強化のためのインセンティブに活用しないこと。

(3)「保険者機能強化推進交付金」の前提となる指標を用いた取組の評価については、地域によって不公平が生じることをないようにするとともに、保険者の制度運営に支障を来さないようにすること。

(4) 財政安定化基金に係る財源は国及び都道府県において負担すること。

4. 市町村民税非課税世帯全体を対象とした保険料軽減策を確実に実施すること。

また、低所得者に対する施設住居費等の軽減策は、国の責任において適切な財政措置を講じること。

5. 地域医療介護総合確保基金については、地域の実情に応じた基盤整備ができるよう、必要な財源を確保するとともに、町村の意向に十分配慮した配分とすること。

6. 介護保険制度の見直しに当たっては、町村における準備と周知に十分な期間を確保できるようにするとともに、速やかな情報提供に努めること。

7. 介護報酬の改定に当たっては、保険料に及ぼす影響に留意するとともに、給付と負担の均衡に配慮すること。

8. 「介護離職ゼロ」を達成するため、介護サービス基盤を整備するとともに、介護従事者の養成等、引き続き人材確保に取り組むこと。

9. 介護予防・日常生活支援総合事業に係る事業費の上限設定については、町村が必要とする事業を円滑に実施できるよう、上限を超える場合に行う国との協議において、町村の実情に応じた柔軟な対応を図るとともに、上限設定方法について適切な見直しを行うこと。

10. 生活支援サービス等を担う NPO やボランティア等の参入が促進されるよう支援策の充実を図ること。

11. 中山間地域や離島等においても居宅サービスが適切に提供できるよう、サービス提供事業者が推進しやすいような新たな支援策を講じること。

12. 地域区分については、広域行政圏など、広域的な区分も検討すること。

また、人材確保の観点から、中山間地域や離島等の地域区分については十分配慮すること。

# 11. 医療保険制度の安定運営の確保

(厚生労働省・総務省・財務省)

国民健康保険については、平成30年度から新制度に移行したが、安定的な財政運営や効率的な事業の確保等に向けては課題が残されている。

また、後期高齢者医療制度については、今後の高齢化の進展や医療技術の向上等により医療費が増大し、更に厳しい運営を強いられるおそれがある。よって、国は次の事項を実現すること。

## 1. 医療保険制度の一本化の実現

国民皆保険制度を堅持するためには、負担と給付の公平が不可欠であり、都道府県を軸として保険者の再編・統合を推進し、公的医療保険を全ての国民に共通する制度として一本化すること。

## 2. 国民健康保険の安定運営の確保

(1) 新制度施行後の国保の安定的な運営の確保のため、特に以下の点に留意すること。

- ① 今般の国保制度改革が実効ある改革となるよう、毎年3,400億円の公費投入を確実に実施するとともに、今後の医療費や保険料(税)の賦課、加入者の動向等を踏まえ、各自治体の実情に応じて財政支援を講じるなど、国保基盤の強化を図ること。
- ② 都道府県において保険料水準の平準化や保険料算定方式の統一が拙速に進められることのないよう、国は、各都道府県の動向を注視し、適切な助言を行うこと。
- ③ 「保険者努力支援制度」の評価指標等の見直しに当たっては、実施状況とそのインセンティブ効果について、十分な検証を行うこと。

また、今後の都道府県分と市町村分の公費の配分について、それぞれの担う役割や制度の趣旨を踏まえた検討を行うこと。

④ 普通調整交付金が担う自治体間の所得調整機能については、新制度施行後においても引き続き堅持すること。

⑤ 都道府県と市町村の役割分担や各種制度の見直し等により、システムの更改等が必要となる場合には、そのための経費について、国の責任で全額措置すること。

また、市町村事務処理標準システムへの移行を推進する際には、新システムの導入経緯に鑑み、財政及び運用の両面について、万全の財政支援を講じること。

⑥ 保健医療データプラットフォームの構築に当たっては、運用に係る経費を含め、国の責任で全額措置すること。

⑦ 市町村における国保の事務の簡素化を実現すること。

⑧ 厚生労働省において検討が行われている保険料軽減判定所得の算定方法の見直し案については、軽減判定基準額の変動に係る被保険者への説明が困難な場合や、現行の軽減判定結果と異なる場合があることなど、いくつもの懸念される事項がある。

見直しに当たっては、市町村の理解を得られるよう丁寧な説明を行うとともに、真に事務負担の軽減につながるものとなるよう慎重に検討を行うこと。

また、国保及び住民税のシステムにおいて改修が必要となる場合には、準備期間に十分配慮し、経費について、万全の財政措置を講じること。

⑨ 都道府県と市町村の役割分担の在り方等の見直しの検討については、できるだけ早期に開始すること。

(2) 子どもへの医療費助成（地方単独事業）を行うことに対する国庫負担金及び普通調整交付金の減額調整措置については、早急に全廃すること。

また、子どもに係る均等割保険料（税）を軽減するための支援制度を創設すること。

(3) 社会保障・税番号制度の利用範囲を拡大し、被保険者の利便性の拡大

と事務の合理化を図ること。

- ① オンライン資格確認の導入に係るシステム改修等について、十分な準備期間を設けるとともに、国の責任において全額措置すること。

また、運用に係る経費についても、市町村に新たな負担が生じないようにすること。

- ② 被保険者番号の個人単位化に係る被保険者証の切替えに当たっては、各市町村での準備期間に十分配慮するとともに、システム改修の経費等について、国の責任において全額措置すること。

- ③ システムや運用フローなどの詳細設計に当たっては、既存の制度の趣旨や整合性に配慮するとともに、市町村において新たな事務負担が生じないように留意すること。

また、保険者や被保険者の理解と納得を得られるよう、国の責任において、全国民に対する丁寧な説明を行うこと。

- (4) 保険料（税）の収納率向上に向け、連帯納税義務を導入するなど、抜本的な対策を講じること。

- (5) 国保における外国人被保険者の資格の適正化に向け、適切な措置を講じること。

### 3. 後期高齢者医療制度の安定運営の確保

後期高齢者医療制度の保険料軽減特例の見直しに当たっては、きめ細かな激変緩和措置を講じるなど、被保険者が混乱しないようにすること。

## 12. 国民年金事務の一元化の実現

(厚生労働省・総務省)

国民年金事務は、マイナンバー制度の導入など度重なる法令改正により複雑化しており、専門性とともにより法令に基づく適正な対応が求められている。

よって、国は、国民年金事務の適正かつ円滑な運営を図るため、次の事項を実現すること。

1. 国民年金事務について、日本年金機構へ一元化を図ること。

また、一元化に当たっては、希望する市町村で日本年金機構の出先窓口を設置できるようにすること。

2. 市町村職員に対する研修体制の充実を図ること。

3. 市町村で新規事業が発生する場合や取扱いを大幅に変更するような法改正時には、全ての年金事務所で事前の事務説明会を開催し、速やかに詳細な情報提供を行うこと。

4. 日本年金機構の統一業務マニュアルについて、全市町村に確実に提供されるようにすること。

# 13. 教育施策等の推進

(文部科学省・内閣府・総務省・財務省・国土交通省)

21世紀を切り拓く心豊かでたくましい子どもの育成を目指すため、個性を生かし、育てる教育環境を整備するとともに、人々があらゆる場所において学習できる環境を整え、社会全体の活性化を図っていくことが重要である。よって、国は次の事項を実現すること。

## 1. 義務教育の充実改善

- (1) 地域の実情に応じ、創意・工夫をこらした教育を行うため、人材確保等において地域格差が生じることのないよう十分に配慮した上で、権限及び財源を地方に移譲すること。
- (2) 地域住民の拠り所となっている小・中学校の消滅は、地域コミュニティの衰退を招き、地方創生にも逆行することから、少子化を理由として、強制的な学校の統廃合につながる機械的な教職員定数の削減は行わないこと。
- (3) 教員が子どもと向き合う環境を確保し、きめ細やかな指導を行うため、少人数学級や少人数指導、専科指導、生徒指導などの充実に向けて、複式学級の解消も含めた定数の改善を図ること。
- (4) 通級指導や外国人児童生徒等への教育に係る基礎定数化については、安定的・計画的な配置が可能となるよう、着実に進めること。その際、へき地や対象児童生徒の少ない障害種などに対応する加配定数の削減は行わないこと。
- (5) 小・中学校の普通学級に在籍する、LD（学習障害）、ADHD（注意欠陥・多動性障害）など障害のある児童・生徒に対する特別の指導（通級による指導）の充実や、日常生活上の介助や学習指導上のサポートを行う「特別支援教育支援員」配置の促進に向けた財政措置の拡充、関係機

関との連携調整等を担う「特別支援教育コーディネーター」の専任化を推進するための教職員定数の改善、特別支援学級の編成基準の引下げなど、特別支援教育の充実を図ること。

- (6) 小学校の外国語活動や中学校の外国語教育において、ALT等を積極的に活用できるよう、JETプログラムを始め民間委託等について適切な措置を講じること。
- (7) 学校司書の配置を促進するため、配置単価の引上げ等、必要な財政措置を講じること。また、食育の推進、食物アレルギーへの十分な対応のため、栄養教諭及び学校栄養職員の配置基準の見直しを行い、充実を図ること。
- (8) ICTを効果的に活用した教育が推進できるよう、ICT支援員の配置等の環境整備を促進するために必要な財政措置を講じること。
- (9) 児童生徒の健康管理、保健指導や心のケアの面で重要な役割を担う養護教諭を公立全小・中学校に配置できるよう、配置基準の見直しを行うこと。

2. 公立小・中学校施設等について、耐震化や老朽化対策と併せ、空調設備の設置、トイレ改修、学校給食施設の整備等の町村が実施を計画している教育環境整備に係る事業について、実際の経費と交付額の乖離をなくし、計画的に実施できるよう、十分な予算額を確保すること。

また、学校・幼稚園等の公共施設のブロック塀等の調査点検及び危険な箇所への撤去・改修が円滑に実施できるよう、技術的支援や財政支援を拡充すること。

- 3. 老朽化したスポーツ・文化施設の安全の確保、長寿命化のための施設改修や建替え等、各種装置の高度化、施設の多機能化、省エネルギー化・バリアフリー化等の機能向上に対する国の財政措置を創設すること。
- 4. 文化財保護行政は、当該自治体の負担が過重になっていることに鑑み、史跡等総合活用整備事業など文化財保護に対する適切な措置を講じること。

5. へき地児童生徒援助費等補助金の遠距離通学費については6年目以降も継続して交付すること。

また、離島高校生就学支援費と同様に、中山間地域等の高校通学が困難な全ての地域における生徒の通学費、住居費について支援すること。

6. 通常の貸切バスとスクールバスでは使用形態が大きく異なることから、「輸送の安全を確保するための貸切バス選定・利用ガイドライン」が定める時間制運賃の算出方法について、スクールバスに適した見直しを行うこと。

7. 教育の機会均等、進路保障等の観点から、中山間地域の小規模高等学校について、離島と同様に教職員定数算定の特別枠を設けること。

## 14. 農業・農村対策の推進

( 農林水産省・内閣官房・総務省・外務省・財務省・文部科学省・  
厚生労働省・経済産業省・国土交通省・環境省 )

食料・農業・農村基本計画を踏まえ、地域がそれぞれの特徴を活かした農業政策を実施し、農村が将来にわたり持続できるよう、次の事項を実現すること。

### 1. 今後の農業・農村政策について

農村は、食料の供給や国土の保全などの役割に加え、再生可能エネルギー蓄積、災害時のバックアップなど新たな可能性を有していること、また田園回帰の強い動きが見られること等を踏まえ、国と自治体の連携・協力（パートナーシップ）の強化の下、都市と農村が共生できる社会を創造するため、今後の農業・農村政策として、以下の点を実現すること。

- (1) 農業・農村政策の推進のため、農業の成長産業化に向けた産業政策と多面的機能の維持・発揮などの地域政策をバランスよく実施すること。
- (2) 国と自治体の役割分担の明確化や政策について検討するための、農政に関する国と地方の協議の場を設けること。
- (3) 各地域にとって最適な政策が実施できるよう、現行の国庫補助制度を移行し、自治体の裁量を拡充する「農村価値創生交付金（仮称）」を創設すること。

### 2. 国際農業交渉に関する適切な対応

- (1) 今後予定される日米物品貿易協定（TAG）に関する二国間協議においては、国内農林水産業に悪影響を及ぼすことがないよう毅然とした姿勢で臨むこと。

また、生産現場の不安を払拭するため交渉過程の透明性を確保すること。

(2) TPP11 協定、日欧 EPA に関しては、丁寧な情報提供を行うとともに、豚肉・牛肉・乳製品・麦・砂糖などの影響を受ける農産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産性の向上と競争力の強化に向けた支援を着実に実施すること。

(3) WTO 農業交渉については、各国の多様な農業の共存を基本とし、農業の多面的機能への配慮や食料安全保障の確保などを内容とする「日本提案」の実現に向け、粘り強い交渉を強力に展開すること。

また、今後の EPA・FTA 交渉については、国内農業・農村の振興を損なわないよう取り組むこと。

### 3. 食料の安定供給の確保

#### (1) 食料自給率の向上

食料自給率の目標達成に向け、国民に安全・安心な農産物を安定して供給できる体制を整備するとともに、食料自給力の維持・向上を図ること。

#### (2) 食の安全・安心確保と消費者の信頼確保に向けた取組の強化

消費者の食の安全・安心に対する関心が高まっていることから、生産者の顔が見える地域の生産活動への支援強化や、国民への啓発活動を推進すること。

また、国産・輸入食品に対する検査・検疫体制を強化するとともに、食の安全・安心を確立し、消費者の期待と信頼の確保に向けた取組を強化すること。

#### (3) 国内農林水産物の消費拡大と食育の推進

① 国産農林水産物の消費拡大及び食育の推進に当たっては、地産地消の推進、学校給食における米飯給食の目標回数の引上げや魚食普及活動の実施等、効果的な方策を講じること。

② 東京オリンピック・パラリンピックでの国産食材の提供や農産物輸出の拡大に向け、GAP の認証取得に係る支援策の拡充を図ること。

#### 4. 農業の持続的な発展

##### (1) 地域農業の担い手の育成・確保

地域農業の担い手の育成・確保に当たっては、多様な経営形態や地域の実態に応じた対策を講じること。

また、農業次世代人材投資事業については、新たに農業を志す全ての人が交付対象となるよう、年齢要件を緩和するとともに所要額を確保すること。

##### (2) 米政策改革について

平成30年産以降の米政策の見直しに当たっては、需要に応じた生産が着実に実施される仕組みの構築を始め、生産者が継続的かつ安定的に農業経営に取り組めるよう、適切な措置を講じること。

- ① 適地適作による水田のフル活用と需要に応じた生産の取組を支援するため、水田活用の直接支払交付金に係る所要額を継続的に確保し、水田農業対策の充実・強化を図ること。
- ② 経営安定に向け、米価下落対策の充実を図ること。
- ③ 米政策の見直しを円滑に推進するため、地域農業再生協議会への十分な財政支援を講じること。
- ④ 収入保険制度の実施に当たっては、農業者が制度を有効活用できるよう、適切な措置を講じること。

##### (3) 農地中間管理機構について

町村への業務委託については、業務が過大とならないよう配慮するとともに、町村に実質負担が生じないよう措置すること。また、機構集積協力金については、地域の取組に支障を来さないよう、国において所要額を確保すること。

##### (4) 農業農村整備の充実・強化

- ① 農業農村整備事業は、食料自給率の向上に不可欠であるため、必要な予算を確保するとともに、同事業の負担金償還に係る農家や地元町村の負担軽減措置を図ること。

- ② 近年頻発する自然災害による農業被害に対しては、復旧・復興への万全な支援を講じるとともに、災害に強い農業基盤の整備を図ること。
- ③ 農業用ため池や農道における橋梁、トンネル等については、老朽化が進んでいることを踏まえ、点検及び補修に対する技術的及び財政的支援の拡充を図ること。
- ④ 団体営土地改良事業について、自然災害や施設等の老朽化に適正かつ計画的に対応していくには財政負担の軽減・平準化が必要であることから、市町村負担分を公共事業等債などの対象とすること。
- ⑤ 中山間地域における農業の発展・農村の振興に向け、小規模な面積でも排水不良田の改良を行うことができるよう、農業農村整備関係事業の面積や作物等の要件を緩和すること。
- ⑥ 中山間地域は、農業の発展やコミュニティの維持、多面的機能の発揮等、農村の振興において重要な役割を果たしていることから、中山間地農業ルネッサンス事業の継続・拡充を図ること。
- ⑦ 農村の美しい景観の維持・再生及び環境に配慮した農業と地域づくりを推進するため、景観整備や環境保全に関する施策の抜本的な強化を図ること。

#### (5) 畜産・酪農対策の推進

- ① 担い手の育成や畜種ごとに応じた畜産・酪農経営安定対策の充実・強化を図ること。
- ② 畜産・酪農の体質強化を図るため、畜産クラスター関連事業への支援を継続・拡充すること。
- ③ 配合飼料の価格安定を図るとともに、飼料用米等国産飼料穀物の生産・利用の拡大を含めた国産飼料生産基盤の確立を図り、畜産経営者のコスト負担を軽減すること。
- ④ 口蹄疫、高病原性鳥インフルエンザ、豚コレラ等の家畜の伝染性疾病については、国の責任において感染経路や発生原因を近隣国と共同で早急に究明し、再発防止のための万全の対策を講じるとともに、こ

これらの伝染性疾病に伴う風評被害対策に万全を期すこと。

(6) 農業・農村の6次産業化の推進

地域の農林漁業者が主体的に参画し、第一次産業を起点とした地域内からの6次産業化を推進するための支援策を講じること。

(7) 国内農産物の輸出促進

- ① 「農林水産物輸出インフラ整備プログラム」を踏まえ、輸出拠点の整備、日本食品海外プロモーションセンター（JFOODO）を始めとする輸出サポート体制の強化により、輸出促進を図ること。
- ② 輸出の障壁となっている検疫や残留農薬などの基準について調和を図るための協議を推進すること。
- ③ 東京電力福島第一原発事故に伴う風評被害により、日本産食品の輸入停止、又は証明書を要求する国・地域が、現在でもなお多数に及んでいるため、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、諸外国による輸入規制の緩和・撤廃に向けた交渉を強力に推進すること。

(8) 生産コストの低減等

- ① 各種補助事業の面積要件の緩和、省力・省エネ機械の開発普及の推進、農家のリース経費を軽減する農畜産業機械等リース支援事業の拡充などによる生産コストの低減、収益力の向上を図ること。  
また、施設園芸の安定的な経営と競争力の強化を図るため、燃油価格高騰緊急対策を継続すること。
- ② 強い農業・担い手づくり総合支援交付金については、中小規模農家でも取り組めるよう、採択要件の緩和を図るとともに、国において必要な財源を確保すること。
- ③ 「農業競争力強化プログラム」を踏まえ、生産資材価格の引下げや農産物の流通・加工構造の改革を着実に実施すること。

(9) 農業技術の開発の推進

地域の特性に応じた農業生産に関する研究・開発並びに消費者ニーズ

に応じた新しい加工・貯蔵・流通に関する研究・開発を推進すること。

また、遺伝子組換え技術を活用して開発した農畜産物の普及に当たっては、環境への影響や安全性の確保に十分配慮すること。

## 5. 農村の振興について

### (1) 多様な地域資源の積極的活用

農山村の豊かな地域資源を最大限活用するとともに農業関連産業の導入等を通じ、地域内経済循環を構築し、農山村全体の雇用の確保と所得の向上を図る施策を講じること。

### (2) 農山漁村と都市との共生・対流の推進とコミュニティの再生

① 農山漁村地域の活性化に当たっては、都市と農山漁村の共生・対流の推進に向け、地域の特性に応じた都市住民との連携や地域コミュニティの再生、学校教育等における子ども滞在型農山漁村体験教育の推進に対する総合的な対策の拡充を図ること。

また、移住や定住のみならず農山漁村地域に多様な関わりを持つ人々（関係人口）の拡大に向けた取組を支援し、田園回帰を一層促進すること。

② インバウンド需要を農山漁村に呼び込み、所得の向上、雇用の増大及び地域の活性化を図るため、「農泊」の取組への支援を継続・拡充すること。

また、関係者相互の情報共有やネットワークづくりに対する支援を講じること。

### (3) 鳥獣被害対策の拡充

鳥獣被害対策については、野生鳥獣による農作物等の被害が市街地にまで拡大するなど、町村だけでは解決が困難な「災害」のレベルまで達しているため、十分な予算を継続的に確保するとともに、関係省庁の連携の下、被害防止に係る抜本的な対策を講じること。

① 鳥獣被害防止総合対策交付金については、緊急的な捕獲活動と侵入防止柵の整備等の対策の拡充を図り、必要な財源を確保すること。

② 狩猟者の負担軽減など担い手の育成・確保に向けた支援策の拡充・強化を図ること。

③ ジビエ料理の普及等、捕獲鳥獣の食肉利用を促進すること。

(4) 日本型直接支払制度について

事業の実施に当たっては、事務負担の軽減を図るとともに、町村の財政負担の実情を勘案し、十分な財政支援を講じること。

① 多面的機能支払交付金については、資源向上支払の対象農用地についても、農地維持支払と同じく、町村が必要と認める農用地を対象とすること。

② 中山間地域等直接支払交付金について、交付単価等要件の見直しに当たっては、地域の取組に支障を来さないよう、必要な財源を確保すること。

③ 環境保全型農業直接支払交付金及び推進交付金については、安定的な制度運営を図るとともに、地域の取組に支障を来さないよう要件を緩和し、国において必要な財源を確保すること。

(5) 再生可能エネルギーの導入促進等

① 「農山漁村再生可能エネルギー法」に基づき、町村における再生可能エネルギーが円滑に導入されるよう財政支援措置を拡充すること。

② 農業農村整備事業による小水力発電の売電収入の用途要件を緩和すること。

## 15. 林業・山村対策の推進

（農林水産省・内閣官房・総務省・外務省・財務省・  
厚生労働省・経済産業省・国土交通省・環境省）

森林・林業基本計画に基づき、新たな木材需要の創出、国産材の安定的・効率的な供給体制の構築等により、林業の成長産業化を実現し、山村の活性化が図られるよう、次の事項を実現すること。

### 1. 森林環境税の実現

森林環境税（仮称）及び森林環境譲与税（仮称）については、「平成 30 年度税制改正大綱」において、「平成 31 年度税制改正において創設する」と明記されたことから、次期通常国会において関連法案を確実に成立させること。

### 2. 国際交渉に関する適切な対応

TPP11 協定、日欧 EPA に関しては、丁寧な情報提供を行うとともに、合板・SPF 製材・構造用集成材などの林産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産性の向上と競争力の強化に向けた支援を着実に実施すること。

### 3. 国産材の効率的かつ安定的な供給と需要の拡大

CLT の普及、公共・公用建築物を含む非住宅分野での木造化の推進、間伐材等の利活用の推進及び木質バイオマスのエネルギー利用に関する支援を強化するため、「林業成長産業化総合対策」の所要額を確保し、国産材の安定供給と品質向上のための体制を確立するとともに、木材需要の喚起と拡大を図ること。

また、木造建築物の設計者の育成等を促進すること。

### 4. 森林整備の推進と森林管理対策の充実強化

- (1) 間伐や路網整備、再造林等による森林整備の着実な推進と山地災害や津波被害の防止・軽減に向けた総合的な治山対策を図るため、林野公共

事業については重点的に予算を確保すること。

近年頻発する山地災害には復旧・復興を含めた万全の対策を講じること。

- (2) 新たな森林管理システムの導入に当たっては、地域の実情に合わせた体制整備が行えるよう、国及び都道府県による支援の強化を図ること。
- (3) 林地台帳については、平成31年度より全町村が円滑に整備・運用ができるよう、技術面の支援と併せて、万全の財政措置を講じること。
- (4) 林道の整備については、特に橋梁、トンネル等の老朽化が進んでいることを踏まえ、点検及び補修に対する技術的及び財政的支援の拡充を図ること。
- (5) 里山等の荒廃竹林に対しては、侵入竹の駆除や竹材用途の開発等の対策を強化すること。
- (6) 深刻化・広域化するシカ等の野生鳥獣被害対策については、森林被害防止に係る抜本的な対策を講じるとともに、ジビエ利用拡大に向けた取組を支援すること。

また、松くい虫やカシノナガキクイムシ等の病虫害被害については、拡散・増加を防ぐため、未発地域に対する予防対策の強化とともに、被害状況に応じた防除事業量の確保や、より効果的な駆除技術の開発、樹種転換、被害木の利用等を促進すること。

- (7) 外国資本等による森林買収について、貴重な森林資源や水資源を守るため、有効な対策を検討すること。
- (8) 自らの町村域に存する保安林において町村が計画する公益的な事業については、保安林の指定解除に係る手続きの迅速化・効率化を図ること。

## 5. 担い手の育成と経営改善

- (1) 「緑の雇用」関連事業における期間の延長や助成単価の引上げ等の拡充を図り、林業就業者に対する支援措置を強化すること。

また、森林施業プランナーやフォレスター等の人材の育成を強化し、森林施業や経営の集約化、木材の加工流通体制の整備を強力に推進する

こと。

- (2) 公益性の高い森林の公有林化に当たっては、譲渡所得税の減免措置を講じること。

また、日本政策金融公庫資金等の林業金融制度については、需要に応じた必要な貸付枠を確保すること。

## 6. 山村地域の振興

- (1) 未利用木材など地域資源を活用した地域内発的な産業を振興することにより、地域内経済循環を構築し、山村地域の雇用の創出と所得の向上を図る施策を講じること。
- (2) 森林・林業を支える山村が多面的な機能を発揮するための活動や、山村の活性化のための活動等に対する財政支援措置を拡充すること。
- (3) 平地に比べ整備が遅れている道路、上下水道、廃棄物処理施設、医療施設、福祉施設等の生活関連インフラの整備・充実を図り、定住の阻害要因を解消するため、適切な支援措置を講じること。

## 7. 森林・林業・山村に係る地方財政措置の充実

- (1) 「森林・山村対策」、「国土保全対策」、並びに「森林吸収源対策等の推進」に係る地方財政措置の拡充を図ること。
- (2) 町村における森林・林業行政の充実と、森林整備促進の実効性を高めるため、地方交付税における基準財政需要額に「林野面積」（国有林野面積を含む）や「林道延長」を考慮した「森林・林業行政費」を新設すること。

## 16. 水産業・漁村対策の充実

( 農林水産省・内閣官房・総務省・外務省・  
財務省・経済産業省・国土交通省・環境省 )

我が国の水産業は、魚価の低迷や高船齢化、担い手の高齢化等厳しい環境にあることから、「水産日本の復活」に向け、次の事項を実現すること。

### 1. 東日本大震災等に対する強力な復旧・復興支援

(1) 東日本大震災に対する復旧・復興については、被災した地域が我が国水産業にとって重要な地域であることから、水産基本計画に基づき着実に実施すること。

とりわけ、漁港施設や漁船、加工流通施設等の生産基盤の復旧・復興については、被災地域の要望を踏まえ、強力に推進すること。

(2) 自然災害が頻発する中、漁業者や加工業者が被災により経営を断念することのないよう、事業継続計画の策定や事業者間の情報共有体制の整備に係る支援を強力に推進するとともに、生産基盤の復旧・復興を着実に実施すること。

### 2. 水産基本計画及び水産政策の改革の着実な実施

水産基本計画及び水産政策の改革に基づき、水産資源の適切な管理や水産業の成長産業化、漁業者の所得向上に向けた取組を着実に実施すること。

### 3. 漁業経営安定対策の強化と漁業就業者の確保・育成

(1) 漁業経営安定対策に必要な財源を確保するとともに、恒久的な制度とすること。また、漁業用燃油・餌料価格に関する対策の継続・強化を図ること。

(2) 漁業経営安定対策の中核となる漁業共済制度については、漁業者にとって有利かつ、より加入しやすい制度となるよう見直しを図ること。

(3) 漁業者が代船建造等の設備投資を円滑に行えるよう、「漁業経営基盤

強化金融支援事業」等による支援を強化すること。また、「沿岸漁業改善資金」の償還期限の延長を図ること。

- (4) 漁業への多様な就業経路を確保するため、労働環境の改善、安全対策、漁業技術や経営管理能力に係る研修体制、就業相談等の諸対策の拡充を図ること。

#### 4. 活力ある漁村づくりと水産基盤整備の計画的推進

- (1) 漁港漁場整備長期計画に基づき、大規模自然災害に備えた対応力強化や水産業の競争力強化等を推進するとともに、水産基本計画と連携し、漁港・漁場・漁村の整備を着実に実施すること。
- (2) 水産業・漁村の有する多面的機能の発揮に資する海難救助や藻場・干潟等の保全など地域の取組に対する支援策を充実強化すること。
- (3) 防災・減災の観点に立った海岸整備を強化するとともに、水産施設に対する減災事業への支援制度を創設し、災害に強い漁業・漁村づくりを推進すること。

また、今後の大規模災害に備え、「激甚災害法」の対象施設に定置網等を追加するとともに、へい死魚介類の処理に対する助成制度を創設すること。

- (4) 漁村は、辺地、離島、半島等条件が不利な地域にあり、財政基盤が脆弱な町村が多いことから、漁村地域に対する地方財政措置を充実すること。

#### 5. 水産物の加工・流通・消費対策

- (1) HACCP やトレーサビリティシステムの導入に対する支援を拡充するとともに、輸出の拡大に注力すること。
- (2) 水産物を用いた特産品開発や個別産地のブランド化等、水産業の6次産業化に対する支援を拡充するとともに、多様な消費者ニーズに応じた国産水産物の流通及び輸出促進のための環境整備を図ること。
- (3) 水産物の放射性物質に関する検査体制を拡充・強化すること。また、放射性物質を迅速かつ効率的に検査する方法を開発するとともに、諸外

国による輸入規制の緩和・撤廃に向けた交渉を強力に推進すること。

## 6. 国産魚食の普及

学校給食における魚食の拡充や、国内外への情報発信などにより、魚食の普及を推進すること。

## 7. 水産資源の回復・管理の推進

(1) 海洋基本計画を踏まえ我が国周辺水域における資源回復を加速し、その持続的利用を図るため、資源回復計画の作成・普及、漁獲努力量の適正化、多元的な資源管理型漁業の推進に努めること。

(2) 大型クラゲやザラボヤ、トド等による漁業被害については、発生源対策や効果的な駆除方法を確立すること。

また、赤潮に対する被害を初期段階で軽減するための対策を早急に確立するとともに、養殖業者の経営再開を支援する措置を講じること。

(3) 内水面漁業・養殖業の振興を図るため、水質の改善や地域特有の魚類の生態系に配慮した増殖手法の確立などに努めるとともに、放流したサケ・マスの回帰率の低下原因の究明と資源増殖対策を強化すること。

(4) 近年、深刻になってきたシラスウナギ不漁の原因を究明するとともに、ウナギ種苗の商業化に向けた大量生産システムの実証事業を強力に推進すること。

(5) 持続可能な養殖業を確立するため、養殖魚の健康状態や漁場環境の解析、給餌効率の向上にかかる技術開発及び普及への支援を強化すること。

(6) 限りある水産資源を守り、漁業秩序を確立するため、密漁監視体制の整備や各取締機関の連携による取締の強化等、地域が取り組む監視活動に対し支援策を講じること。

(7) 外国漁船による違法・無謀操業に対する指導・取締体制を拡充・強化するとともに、協定水域全域における操業秩序の確立を図ること。

## 8. 適切な資源管理に資する貿易ルールの確立と海外漁場の確保

(1) TPP11 協定、日欧 EPA に関しては、丁寧な情報提供を行うとともに、カツオ・マグロ類など水産物の再生産が引き続き可能となるよう、生産

性の向上と競争力の強化に向けた支援を着実に実施すること。

- (2) 水産物に関する国際交渉等においては、我が国水産業の安定と発展に深刻な影響を及ぼす関税の引き下げや、輸入割当制度（IQ 制度）等の非関税措置の撤廃が行われることのないよう努めること。
- (3) 資源が減少しているマグロ類については、科学的資源評価を踏まえた国際的な資源管理に関するルールづくりを我が国が主導し、遠洋漁業の漁場の確保に努めること。
- (4) カツオの資源管理については、科学的検証に基づいた国際的な資源管理体制を確立し、資源の回復による持続的利用と漁獲規制の導入等による秩序ある操業環境の構築を図ること。
- (5) 鯨類による魚類の捕食量が漁業生産に与える影響が看過できない状況にあるので、その影響の減少と鯨類資源の合理的利用を図る観点から、捕鯨業の早期再開に向けて努力すること。

特に、地域の活性化と漁業資源の保全を図る観点から、沿岸小型捕鯨再開の早期実現に取り組むこと。

## 9. 漁場・沿岸環境保全対策の推進

- (1) 漁場環境及び生態系の保全を図るため、藻場・干潟の造成や磯焼け被害に対する対策及び磯焼けの発生メカニズムに関する調査・研究を強化すること。
- (2) 漁業系廃棄物の処理及び再生に向けた取組を拡充すること。特に、漁港等に放置されている FRP 漁船等については、環境への悪影響とともに、操業への支障や災害等を誘発する可能性が高いため、国において、実態把握と処理対策を早急を実施すること。

# 17. 道路、河川、生活環境等の整備促進

( 国土交通省・厚生労働省・総務省・  
財務省・農林水産省・環境省 )

町村を広く国民のふるさととして活性化し、安全・安心な住みやすい地域社会をつくるためには、道路、河川、生活環境等の整備を積極的に促進する必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

## 1. 社会資本整備総合交付金及び防災・安全交付金の財源確保

社会資本整備総合交付金及び防災・安全交付金については、更新を含めた建設、改築等が確実に実施できるよう、長期安定的に必要な財源を確保すること。

なお、重点配分の決定に際しては、地方の意見を十分反映すること。

## 2. 道路の整備促進

- (1) 災害時の代替ルートの確保等のため、高規格幹線道路等の整備を推進すること。
- (2) 国道・都道府県道及び市町村道の均衡ある道路網の整備を推進すること。

また、既存の道路においても、地域の安全・安心の観点から、緊急活動に支障を来すような狭小道路の拡幅整備や安全な通学路の整備、落石・崩壊防止対策等を含めた道路の維持・修繕を行えるよう必要額を確保すること。

- (3) 狭あい道路整備等促進事業（平成30年度までの時限措置）については、密集市街地の防災機能向上のため、長期にわたり事業を継続する必要があることから恒久化すること。

### 3. 河川等の整備促進

- (1) 治水は防災・減災の観点において国の重要施策であり、事業の実施に当たっては、抜本的な治水安全度の向上に寄与する対策や堤防強化対策など予防的な治水対策を重点的に実施すること。

また、国の管理する河川改修等の事業の実施に当たっては、生態系の維持に十分配慮するとともに、浚渫や自生雑木の除去等適切な措置を早急に講じること。

- (2) 整備が立ち後れている町村の海岸事業を重点的に推進すること。

### 4. 水道施設の整備促進

- (1) 耐震性及び安全性強化のための水道施設の整備を促進すること。また、再構築事業に対する財政支援の仕組みを構築すること。

さらに、老朽化施設の更新にかかる費用について、必要な予算措置を講じること。

- (2) 高料金水道に対する財政措置を充実・強化すること。また、簡易水道の布設は、脆弱な町村財政を窮迫させているため、補助率の引上げを含め補助制度を拡充すること。

### 5. 汚水処理施設の整備促進

- (1) 整備が立ち後れている町村の下水道整備について必要な予算措置を講じること。

また、下水道施設の老朽化に伴う改築について、国による支援を継続するとともに、必要な予算措置を講じること。

- (2) 農業集落排水事業、浄化槽設置整備事業等について必要な予算措置を講じること。

### 6. 上水道・簡易水道・下水道事業の安定的経営の確保

- (1) 上水道・簡易水道・下水道事業は、人口減少等による料金収入の減少や施設設備の老朽化の急激な進展等の課題がある中、専門職員の不足やノウハウの維持・継承に支障を来している。このような中、サービスを将来にわたり安定的に提供していくためには、広域的な連携（事業統合・

施設の共同設置・管理の一体化等)・協力体制の構築等広域化の推進が重要であり、技術的・人的支援と併せ、財政措置を充実・強化すること。

(2) 経営環境が厳しさを増している上水道・簡易水道・下水道事業の公債費負担を軽減し将来にわたる経営の安定化に資するため、これらの事業に係る既往の公営企業債について、公営企業借換債(補償金免除繰上償還)制度を復活すること。

## 18. 地域商工業振興対策等の推進

( 経済産業省・農林水産省・内閣府・  
総務省・財務省・国土交通省 )

現下の経済状況は、緩やかな景気拡大が続いているが、農山漁村地域における地域産業については依然として厳しい状況にある。地域商工業が今後も雇用を守りつつ、事業を継続できるよう、次の事項を実現すること。

### 1. 地域商工業対策の拡充

- (1) 小規模企業振興基本計画の見直しに当たっては、小規模事業者や地域経済の実態を踏まえた内容とし、将来を担う人材の確保・育成など、地域商工業の持続的な発展に向けた支援を推進すること。
- (2) 中小企業等が持続的な経営を実現できるよう、IoTの導入・普及による生産性向上や付加価値の創出、情報連携などに対する支援を推進すること。
- (3) 中小企業等の資金需要への機動的な対応を図るため、信用保証や融資制度の拡充等の支援を継続すること。
- (4) 農商工連携や農林漁業の6次産業化を促進させるため、生産、加工・流通、研究・事業化等の各段階において、きめの細かい支援策を拡充すること。
- (5) 地域コミュニティを担う商店街において、商業施設等の整備や空き店舗への店舗誘致、買い物バスの運行など、地域商業の活性化の取組が一層推進されるよう、地方創生推進交付金等による支援をはじめ必要な税財政措置を講じること。
- (6) 自然災害が頻発する中、中小企業等が被災により経営を断念することのないよう、事業継続計画の策定等に対する支援を強力に推進すること。

## 2. 企業立地の推進と地域産業の育成

地域経済の再生を図るため、産学官金のネットワーク等による産業集積（産業クラスター）の促進や地域の潜在能力を結集した地域イノベーションの創出を図ること。

また、地域資源を活用したブランド開発や起業・創業に対する支援を拡充すること。

## 3. 消費者行政の推進

(1) 高齢者や障害者等の消費者被害が深刻化しているため、町村が行う消費者の安全・安心の確保に向けた取組に対する財政措置として、地方消費者行政強化交付金の所要額を確保するとともに、地方消費者行政強化事業の支援対象に相談員・人件費等を加えるなど、消費者行政の体制整備を一層推進すること。

(2) 食品の放射能関連の風評被害の蔓延を招かないよう、検査体制を拡充するとともに、消費者に対する科学的な知見に基づく正確な情報提供等に努めること。

## 19. 観光施策の推進

( 国土交通省・総務省・法務省・外務省・財務省・  
文部科学省・農林水産省・環境省 )

観光先進国、地方創生の実現に向け、観光施策を効果的かつ総合的に推進し、それぞれの地域が、豊かな自然、文化や歴史等、特色ある観光資源を活用できるよう、国と地方が一体的な連携をもって取り組む必要がある。特に、大規模震災を始め、台風・豪雪等の被害にあった被災地の復興を支える観点からも国による積極的な対応が不可欠である。

また、東京オリンピック・パラリンピックが開催される2020年に、訪日外国人旅行者数を4000万人に増やす国の目標を達成するとともに、経済振興、国際交流、スポーツ振興といった様々な効果が、日本全体に行きわたるようにするためには、国による積極的な対応が求められる。

よって、国は、次の事項を実現すること。

### I. 東京オリンピック・パラリンピックに向けた取組支援

1. 東京オリンピック・パラリンピックに向けて、文化スポーツを活かしたまちづくりのために、地方が実施する基盤施設の整備や既存施設の更新・機能向上に対する財源措置、日本の伝統文化を発信する場の創設、地域の特色ある産物の普及促進、地方における選手強化の取組や事前キャンプの誘致等、地方の取組を支援すること。
2. 東京オリンピック・パラリンピックは、東日本大震災からの復興を世界にアピールする絶好の機会であることから、被災地等地方における一部競技の開催を実現させること。

## Ⅱ. 旅行者を地方へ誘致するための施策の推進・支援

### 1. 訪日外国人旅行者等の受入環境の整備等

- (1) 地方公共団体等が管理する観光拠点情報・交流施設、観光案内所、公衆トイレ等の機能向上（多言語対応、公衆無線 LAN（Wi-Fi）環境の整備）や設置等を引き続き支援すること。
- (2) 出入国管理・査証発行体制整備等、着実な取組を進めること。
- (3) 地方における宿泊施設・文化施設等を含む観光施設のキャッシュレス化への対応（QR コード普及等）の早期普及を促進すること。
- (4) 訪日外国人旅行者等の移動の利便性を向上させるため、駅等主要交通拠点からの交通アクセスや現地での移動手段の確保について必要な措置を講じること。
- (5) 地域独自の知恵・技の伝承や地域の魅力増進・情報発信に貢献する人材、地域に密着したガイドや語り部等の人材養成やその活動を応援する仕組みの構築を検討すること。
- (6) 訪日外国人旅行者等の誘客を図るため、町村が国内外で行う誘客キャンペーンや物産品イベント等に対し、積極的に財政支援を行うこと。
- (7) 災害発生時に訪日外国人旅行者等が適切な避難行動をとることができるよう、必要かつ正確な情報を迅速・的確に届けるための情報伝達の環境整備を図ること。

特に、過疎・離島等の条件不利地域において、防災上の観点から情報格差が生じることがないように、公衆無線 LAN（Wi-Fi）環境の整備や維持管理の経費に対し、必要な財政上の措置を講じること。

### 2. 観光振興施策の推進・支援

- (1) 農山漁村の景観や生活文化等、地域に潜在する観光資源を発掘し、農山漁村の価値の再発見や向上を図るための諸施策を一層推進すること。
- (2) 地域特性を活かした観光施設の再生や伝統文化の維持・継承を図るための施策に対し、支援を強化すること。
- (3) 着地型・体験型観光の振興は、地域の雇用維持・確保につながるだけ

でなく、国内外の観光客誘致についても有効であることから、国は観光先進国の観点からもこうした町村の取組を積極的に支援すること。

- (4) 滞在型観光として、宿泊旅行回数・滞在日数の増加に資する地域観光圏・広域観光圏のための取組を支援し、国際競争力の高い魅力ある観光地づくりを推進すること。
- (5) 公共交通機関との連携に向けた取組を支援するとともに、景観・環境・安全に配慮した基盤整備等、観光インフラの重点的かつ先行的な整備を推進すること。
- (6) ジオパーク・エコパーク・世界農業遺産等を活用した地域活性化に関連する取組に対し、積極的な支援を行うこと。
- (7) 連続休暇の取得促進について広報活動等をより一層強化すること。
- (8) 観光政策は多くの省庁に関わることから、それぞれの施策が有機的に連携して効果を上げることができるよう、政府全体として一元的に調整し、地方団体に情報提供すること。

### Ⅲ. 大規模震災等からの復旧・復興

1. 日本の宝ともいふべき観光資源が多数被災していることから、修復には国としても全力で取り組むこと。
2. 原発事故による観光業への風評被害については、万全の対策を講じるとともに、損害実態に見合った賠償が行われるよう、迅速かつ適切に対応すること。
3. 被災地の復興に向けた姿を地域の魅力と一体となって体験してもらう「復興ツーリズム」の推進や教育旅行の促進等、観光振興による被災地の活性化、復興支援を精力的に進めること。

## 20. 町村消防の充実強化

(総務省・財務省)

近年の災害や事故の多様化及び大規模化、都市構造の複雑化、住民ニーズの多様化等の環境変化に的確に対応し、住民の生命、身体及び財産を守るため、消防防災体制の充実強化を図る必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

### 1. 大規模災害対策等の推進

- (1) 防災行政無線のデジタル化を始めとする消防防災設備・装備の整備について、財政措置を充実強化すること。
- (2) 小規模な消防体制では対応できない事態に備え、広域化や応援体制の整備等について着実に推進するため適切な措置を講じること。
- (3) 緊急消防援助隊設備整備費補助金及び消防防災施設整備費補助金の充実強化を図ること。
- (4) 林野火災に対する総合的対策を推進すること。

### 2. 消防の広域化について

- (1) 消防の広域化の推進を図るため、消防広域化重点地域に指定された市町村への国庫補助など財政支援措置の拡充を講じること。
- (2) 消防の広域化に伴う、初期段階に負担増となる所要経費について、必要な財政措置を講じるとともに、「消防の連携・協力」に係る支援措置の充実強化を図ること。

### 3. 地域防災力を一層強化するため、消防団活動等各種活動への支援を充実すること。

## 21. 暴力の根絶と安全・安心のまちづくりの充実強化

(総務省・警察庁)

住民が安心して安全に暮らせる地域社会を実現するため、銃器犯罪等あらゆる暴力を社会から根絶し、住民生活の安全対策の充実・強化等を図ることは緊急の課題である。

よって、国は次の事項について実現すること。

1. 総合的な銃器犯罪対策の推進に対する適切な措置を講じること。
2. 行政対象暴力に対する適切な措置を講じること。
3. 誰もが安心して暮らせる犯罪のない安全・安心まちづくりの推進に対する適切な措置を講じること。

## 22. 情報化施策の推進

( 総務省・内閣官房・内閣府・財務省・  
厚生労働省・経済産業省・国土交通省 )

全ての国民が、平等に ICT（情報通信技術）を活用し、その恩恵を享受できる社会を実現することが、情報化施策の推進にとって重要な課題である。

よって、国は次の事項を実現すること。

### 1. 社会保障・税番号制度の円滑な運用

(1) 番号制度の運用に当たっては、広く国民に周知し理解を得ること。

また、システムが安定的に稼働し、個人番号カードの交付が円滑に進むよう、万全の対策を講じること。

(2) 番号制度の運用においては、町村に超過負担が生じないよう国の責任において万全の措置を行うこと。

特に、地方公共団体情報システム機構が運営する自治体中間サーバー・プラットフォームに係る町村の財政負担について、現行システムの運用経費に対して万全な地方財政措置を講じるとともに、次期システムの構築経費に対して、国の責任において全額措置すること。

(3) 情報連携を円滑に実施するため、技術的及び財政的に十分な支援を行うこと。

### 2. 電子行政の推進等

(1) 国の制度改正に伴う電算システムの開発・改修について、町村に超過負担が生じないよう国の責任において財源を確保するとともに、制度改正の詳細決定から施行までの準備期間を十分確保すること。

(2) 自治体情報システム強靱性向上モデルにより、町村が高度な情報セキュリティ対策を継続して実施できるよう、対策に係る経費について万全の財政支援を講じること。

(3) 条件不利地域等において、町村が光ファイバの超高速ブロードバンドの基盤整備を行う場合は、情報通信基盤整備推進事業等により必要な財政支援を講じるとともに、運営や更新に関しても財政支援を講じること。

また、離島や中山間地域等不採算地域において、光ファイバや携帯電話の基地局等の整備・維持管理を行う事業者を支援する制度を創設すること。

### 3. 行政機関等が保有する個人情報の活用

町村が保有する個人情報を非識別（匿名）加工情報として活用する制度については、個人情報の非識別化に当たって高度な技術が必要となることや個人情報の標本数が少ないことにより個人が特定されるおそれがあること等から、導入する町村に対して国が適切な支援を行うこと。

## 23. 戸籍制度の見直し

(法務省・総務省)

戸籍事務については、町村に本籍と現住所双方を有する者又は一方が町村外にある者等に分かれており事務が煩雑になっていることから、本籍と現住所を一本化するなど、戸籍制度を抜本的に見直すこと。

## 24. 公職選挙制度の改善

(総務省・財務省)

### 1. 参議院議員選挙における合区の早期解消

日本国憲法が昭和 22 年に施行されて以来、二院制を採る我が国において、参議院は一貫して都道府県単位で代表を選出し、地方の声を国政に届ける役割を果たしてきたが、平成 28 年 7 月に憲政史上初の合区による選挙が実施された。

その結果、投票率の低下や直接候補者と接する機会の減少、自県を代表する議員が出せないなどの合区を起因とした弊害が顕在化した。

我が国が直面する急激な人口減少問題をはじめ、この国のあり方を考えていく上でも、多様な地方の意見が、国政の中でしっかりと反映される必要があり、都道府県ごとに集約された意思が参議院を通じて国政に届けられなくなることは非常に問題で、地方創生にも逆行するものである。

早急に合区を解消し、都道府県単位による代表が国政に参加できる選挙制度とすること。

### 2. 国会議員の選挙等の執行経費の基準

区、市、町村の別により設定されている国会議員の選挙等の執行経費の基準額の算定については、実情を考慮し所要の改善を図ること。

## 25. エネルギー対策の推進

(経済産業省・財務省・農林水産省・環境省)

エネルギーは国民経済の健全な発展と国民生活の安定のために不可欠な要素であることから、安定的なエネルギー供給に向け、次の事項を実現すること。

### 1. 安定的なエネルギー需給構造の早期の確立

エネルギー使用の最適化、再生可能エネルギーの導入拡大やメタンハイドレート等の国内資源開発の推進により、安定的なエネルギー需給構造を確立すること。

### 2. 再生可能エネルギーの導入・促進等

- (1) 地産地消型（水力・地熱・バイオマス等）のエネルギーシステム構築による地域活性化を促進するため、小規模な取組も含めた積極的な導入支援や、十分な財政支援措置を講じること。
- (2) 太陽光発電施設など再生可能エネルギー施設の立地については、地域における環境保全や防災の観点から、地元自治体との協議や関係法令の整備など所要の対策を講じること。

### 3. 電源三法交付金制度の周知・充実について

- (1) 電源三法交付金制度については、電力安定供給に資するための施策であることを国民に周知し、その充実を図ること。
- (2) 交付金の対象施設については、全ての核燃料物質加工施設、原子力発電関連研究施設等を加えるとともに、原子力規制委員会が示した原子力災害対策指針を踏まえ、その対象地域を拡大すること。
- (3) 水力交付金を法律に基づく恒久的な措置とするとともに、交付単価を平成 22 年度水準以上に引き上げること。

## 26. 過疎対策等の推進

( 総務省・内閣府・財務省・文部科学省・厚生労働省・  
農林水産省・経済産業省・国土交通省・環境省 )

現在我が国では、人口減少の克服と地方の創生が喫緊の課題となっているが、特に過疎地域は、引き続き人口減少が続いており、若年層の流出、少子・高齢化の急速な進行、地域産業の衰退による様々な格差の拡大が見られるほか、財政基盤が脆弱であるなど厳しい状況にある。こうした問題は、過疎団体に限らず、条件不利地域を多く抱える小規模町村共通の問題である。

このような町村では、最も住民に近く地域のコミュニティ、地域資源、伝統文化等を支えてきた集落が衰退し、集落人口の減少により辺地対策事業の対象外となる地域も生じており、集落機能の維持は、人口減少の克服・地方創生の上でも極めて重要である。

こうした観点から、集落対策、地域医療の確保、生活交通の確保、災害対策等住民の安心・安全な暮らしを支える、幅広く実効性のある対策を切れ目なく講じていく必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 平成 33 年 3 月末日をもって期限切れとなる過疎地域自立促進特別法については、これまでの過疎地域の努力と役割を重視し、振興が図られるよう、現行法に引き続き、総合的な過疎対策を推進するための新たな法律を制定すること。
2. 集落機能の維持は、人口減少の克服・地方創生の上で極めて重要であるが、単独の集落では様々な課題の解決が困難であるため、基幹的な集落を中心としたネットワークづくりを進め、地域資源を活用した地域産業の振興や日常生活の生活機能の確保等の取組を推進することができるよう、財政措置を強化すること。

3. 集落を支援する人材の育成・確保等の対策の充実を図るとともに、集落の実態を踏まえ、辺地対策の要件を緩和するなど、きめ細やかな集落の維持及び活性化対策をこれまで以上に積極的に講じること。
4. 町村の多様な財政需要を反映した市町村計画に基づく過疎対策事業債の所要額を確保し、過疎地域の主体的で多様な取組を支援すること。
5. 平成31年3月末日をもって期限切れとなる過疎地域における事業用設備等に係る特別償却制度を継続すること。

## 27. 豪雪地帯の振興

(国土交通省・総務省・内閣府・財務省・文部科学省・厚生労働省)

豪雪地帯は、冬期の降雪による道路交通の遮断等により生活環境が著しく阻害されるほか、産業の立地も遅れているので、これらの障害を取り除き、地域の振興を図る必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 「豪雪地帯対策基本計画」に基づき、引き続き施策を計画的・効率的に推進するとともに、道府県計画の策定を促進すること。
2. 「積雪寒冷特別地域道路交通確保五箇年計画」に基づき、豪雪地帯の道路整備・道路交通確保を強力に推進すること。
3. 高齢者・障がい者等の雪下ろし・除排雪等が困難な者を支援するため、建設業団体や非営利団体と連携した除排雪や、空き家の除排雪等の管理に係る地域の取組に対して財政支援措置を講じること。
4. 雪崩から人命等を守るため、雪崩防止施設等の整備を推進すること。
5. 豪雪地帯対策特別措置法による豪雪地帯として指定されていない地域においても、異常気象による大雪により集落の住民生活が脅かされる事態が発生していることから、地域の実態を調査研究の上、集落の孤立を未然に防ぐ道路対策、雪害防止対策の強化、迅速な復旧体制の確立等について万全の対策を講じること。

## 28. 半島地域の振興

( 国土交通省・総務省・財務省・文部科学省・  
厚生労働省・農林水産省・経済産業省・環境省 )

半島地域は人口減少・高齢化が進行しており、また依然として交通基盤、産業基盤、生活環境、通信体系の整備等の面で多くの課題を抱えている現状にある。

このため、かかる現状を打開し、半島地域における安全で安心な住民の生活を確保し、定住の促進を図る観点から、産業振興や企業活動に関わる対策を講じるとともに、地域住民の生活の向上を図るため、各種施策を推進し半島地域の振興を進める必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

1. 半島振興法に基づき策定された全国 23 半島地域の半島振興計画に基づく施策が、それぞれ着実かつ効果的に推進できるよう、長期的視点に立って各種事業に係る支援施策を講じること。
2. 半島地域は地震、津波、風水害、土砂災害等の災害に対して脆弱であり、災害時における交通及び情報の途絶の危険性が高いため、救助体制の充実や避難施設、衛星携帯電話等の整備を推進すること。
3. 半島振興及び災害対策上重要な半島循環道路等の整備を推進すること。
4. 平成 31 年 3 月末日をもって期限切れとなる半島地域における工業用機械等に係る割増償却制度及び地方税の不均一課税の減収補填措置を継続すること。

## 29. 離島地域の振興

( 国土交通省・総務省・財務省・文部科学省・  
厚生労働省・農林水産省・経済産業省・環境省 )

離島は、我が国の領域・排他的経済水域等の保全、海洋資源の利用、自然環境の保全等に重要な役割を担っている。

一方、離島を取り巻く諸条件は依然として厳しく、過疎化・高齢化に加え、割高な流通・生活コスト、航路及び航空路の廃止・減便、医療従事者等の不足等もあいまって、近年、離島の定住環境は著しく悪化してきているのが現状である。

このため、離島の自立的発展の促進や島民が安心安全に住み続けることができるよう、幅広い総合的な対策を講じる必要がある。

よって、国は次の事項を実現すること。

### 1. 離島振興関係予算の所要額を確保すること。

特に、「離島活性化交付金」については、事業計画に基づく事業等の実施に支障が生じることのないよう所要額を確保するとともに、弾力的な活用が図られるものとする。

### 2. 離島航路・航空路は離島住民の生活にとって欠かせない生命線であることから、必要な支援を行うとともに、その支援に関して必要となる新たな法制の整備を含め、支援の在り方について検討すること。

### 3. 離島における全ての移動コストを本土交通機関並に低減する方策を講じること。

### 4. 医師等医療従事者の確保、円滑な派遣制度を早急に確立するとともに、病院・診療所等の整備、救急医療・巡回診療体制の整備を促進すること。

### 5. 離島における水不足の解消対策を推進するとともに、ゴミ処理施設等生活環境施設、再資源化事業者等が存在しない離島地域の輸送経費に対し、

適切な措置を講じること。

6. 離島が四方を海等に囲まれているなど厳しい自然条件の下にあることを踏まえ、災害を防除し、島民が孤立することを防止するため、国土保全施設、避難施設、備蓄倉庫等の整備、防災のための住居の集団的移転の促進等、総合防災対策の充実を図ること。
7. 離島特別区域制度については、その制度の詳細設計を定めた新たな法制を早急に整備すること。
8. 平成 31 年 3 月末日をもって期限切れとなる離島地域における工業用機械等に係る割増償却制度及び地方税の不均一課税の減収補填措置を継続すること。
9. 「国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法」に基づき創設された「特定有人国境離島の地域社会の維持に係る交付金」について、必要な予算を確保するとともに、対象事業の拡充を図ること。

## 30. 人権擁護の推進

(法務省・内閣府・総務省・厚生労働省・国土交通省)

人権擁護の推進を図り、住民の基本的な人権を護るとともに、生活環境の整備、住環境整備等の物的事業を改善するため、国は次の事項を実現すること。

### 1. 人権擁護の推進

差別解消のために制定された以下の3法に基づき、人権教育及び人権啓発に関する施策をより一層推進するとともに、町村が実施する相談体制の強化、教育の充実、啓発活動の取組を円滑に実施できるよう、財政措置の充実を図ること。

- ① 「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律」(障害者差別解消法)
- ② 「本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進に関する法律」(ヘイトスピーチ解消法)
- ③ 「部落差別の解消の推進に関する法律」(部落差別解消推進法)

### 2. 地域改善対策の推進

- (1) 「地対財特法」の失効に伴い、一般対策に移行した事業を引き続き円滑に実施できるよう、適切な措置を講じること。
- (2) 人権侵害の防止及び被害の救済に関する法的措置を講じるとともに、国における総合的な調整機能を持つ機関を設置すること。
- (3) インターネット上による人権侵害を防止するため、実効性のある対策を講じること。
- (4) 隣保館運営費等に係る財政措置の充実を図ること。
- (5) 住宅新築資金等貸付事業に伴う償還推進助成事業については、その内容を充実するとともに、係る財源は国の負担とし、償還完了まで実施すること。

- (6) 公営住宅家賃について、特別な緩和措置を講じること。
- (7) 地域改善対策事業等によって建設、整備した各種施設の経過措置期間後の運営方法並びに町村から地域に譲渡する場合の方策等について、早急に明確にすること。

また、町村が地域に譲渡する際に支障となる「補助金等にかかる予算の執行の適正化に関する法律」の規制について緩和すること。

## 31. 米軍機による低空飛行訓練の実施

(外務省・防衛省)

米軍が日本において行う低空飛行訓練は、休日昼夜を問わず断続的に実施され、機体から発せられる轟音により、住民生活に大きな支障が生じている。国は、その責務として、事態を正確に把握し、的確な情報提供を行うとともに、飛行訓練が関係自治体の意向を無視して実施されることのないよう、適切に対応すること。

## 32. 北方領土の早期返還

(内閣府・内閣官房・外務省)

歯舞群島、色丹島、国後島、択捉島の北方四島は、我が国固有の領土であり、この返還を実現することは、国民の多年にわたる念願である。

よって、国は更に強力な外交交渉を行うことにより一日も早く、その実現を図ること。

## 33. 竹島の領土権の確立

(内閣府・内閣官房・外務省・農林水産省)

我が国固有の領土である竹島の領土権を早期に確立し、周辺海域における漁業の安全操業が速やかに実現できるよう、国は更に強力な外交交渉を行うこと。

また、国の啓発施設の建設等により、広報啓発活動を充実強化すること。

## 34. 尖閣諸島海域における中国漁船の領海侵犯

(内閣府・内閣官房・外務省・農林水産省・国土交通省)

尖閣諸島が我が国固有の領土であることは、歴史的にも国際法上も明白である。国は、その周辺海域において、監視・警備体制の強化を図り、我が国の漁業者が自由かつ安全に操業・航行できるよう、適切な措置を講じるとともに、尖閣諸島及び周辺海域における領海侵犯に対し、毅然たる態度をとること。

## 35. 国民保護・安全対策等の推進

(内閣官房・総務省・外務省)

北朝鮮による我が国上空を通過する弾道ミサイルの発射は、我が国の安全保障にとって深刻かつ重大な脅威であり、国民に多大な不安を与えるとともに、航行・操業する船舶や漁船、航空機に対し重大な危険を及ぼし、断じて容認できない行為である。

国は北朝鮮に対し、毅然とした姿勢で臨むとともに、ミサイル発射時における適切な情報伝達、具体的でわかりやすい避難行動の周知など、国民の安全・安心を守るために必要な、あらゆる実効性のある対策を実施すること。

